



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА

Проект

ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО К Л А Д  
от **Николина Ангелкова**  
*Министър на туризма*

**ОТНОСНО:** Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за определяне на минималния размер на концесионното възнаграждение за морските плажове- обекти на концесия, по реда на чл. 8, ал. 2 и 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за определяне на минималния размер на концесионното възнаграждение за морските плажове- обекти на концесия, по реда на чл. 8, ал. 2 и 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (Методика).

Правното основание за внасяне на горесцитирания проект е чл. 8, ал. 2 и ал. 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

Целта на приемането на нова методика е от една страна да се синхронизира цялостно специалната уредба на концесиите за морски плаж и от друга да се създаде възможност за оптимизиране началната база за формиране на минималното годишно концесионно възнаграждение в процеса на организиране на откритите процедури за възлагане на концесии на морски плажове. Методиката следва да е обвързана с основните изисквания и условия при експлоатацията на морските плажове, определящи

възможностите за реализиране на приходи от морския плаж, като в същото време се даде възможност за балансиран подход при възлагането на концесии за морски плажове като се отчетат едновременно интересите на туристите, концесионерите и концедента. Тя е само един от елементите на комплексния подход при определяне на условията, при които българската държава възлага концесии за морските плажове.

Целите за приемането на нова Методика могат да бъдат обобщени, както следва:

1. Постигане на пълно съответствие със Закона за концесиите от 2018 г., Наредбата за изискванията за определяне на финансово-икономическите елементи на концесията и Закона за устройството на Черноморското крайбрежие;
2. Преодоляване на трудностите и празнотите при прилагането на сега действаща методика, отразяване на най-добрите практики в досегашната дейност по възлагане на концесия за морски плажове, както и съобразяване със спецификите на обектите, представляващи изключителна държавна собственост.
3. Постигане на максимална прецизност при изчисляване на минималното концесионно възнаграждение за концесия за услуга на морски плаж.
4. Навременното приемане на нова методика в най-кратки срокове е от изключителна важност като се има предвид, че измененията и допълненията на законовата рамка са в сила и възниква необходимостта от откриване на множество концесионни процедури за възлагане на концесия за морски плаж, съобразно приетия План за действие на държавните концесии, изтичащи концесионни договори и прекратяването на концесии, при които са установени неизпълнения от страна на концесионерите.
5. Друга основна цел е избягване на спорни моменти и при изчисляването на показателите и намаляване на субективния подход при оценяване възможността за формиране на приходи от отделни морски плажове.

Мотивите за приемане на Методика за определяне на минималния размер на концесионното възнаграждение за морските плажове- обекти на концесия, по реда на чл. 8, ал. 2 и 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие са няколко:

Във връзка с приетите изменения на Закона за концесиите и на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие през 2019 г. и приемането на Плана за действие на държавните концесии до 2020 г., на Националната стратегия за развитие на концесиите в Република България и като се вземе предвид динамиката на икономическата рамка на предлаганите услуги във връзка с управлението на морските плажове, възниква необходимостта от синхронизиране на текстовете на цялостната уредба на специалните актове, касаещи възлагането на концесии за услуга на морски плаж. Налице е

необходимост от създаване на актуална методика за определяне на концесионното възнаграждение за морските плажове, която да отговаря в максимална степен на особеностите при управлението на морските плажове и да гарантира законосъобразното им отдаване на концесия и ползване и защита на обществените интереси.

Необходимо е да се промени терминологията относно възлагането на концесия за морски плаж, като някои от основните термини, използвани в сега действащата методика, не кореспондират със законовата рамка.

На следващо място следва да се отбележи, че при изчисляването на минималното концесионно възнаграждение по сега действащата методика има коефициенти с твърде голяма тежест спрямо останалите, което не е икономически ефективно. Необходимо е да се съобразят специфичните особености и характеристики на всеки морски плаж при определяне на минималната стартова цена при откриване на процедурата с цел да се осигури възможност по-слабо посещаемите плажове, които не са в близост до населени места или курорти, да се отдадат на концесия. Нуждата от намаляване на тежестта на отделни коефициенти в сравнение с други е продиктувана от уеднаквяването, опростяването и по – лесното прилагане на методиката.

Методиката следва да отразява, както различните възможности за формиране на приходи за отделните видове морски плажове – според местоположението, степента на ползване и вида на туристическия поток, така и специфичните особености на всеки отделен морски плаж.

Новата Методиката има за цел да оптимизира и надгради действащата в момента, като чрез комплексен подход при следващи концесионни процедури се отчетат с необходимата тежест допълнителни критерии, с което да се постигне предлагане на качествени услуги и обективна първоначална базисна оценка на концесионното възнаграждение за всеки плаж. Така ще се постигне балансиран подход при възлагането на концесии за морски плажове като се отчетат едновременно интересите на туристите, концесионерите и концедента.

Чрез постигане на оптимизирана начална база на годишно концесионно възнаграждение при прилагането на Методиката, се очаква създаване на по-голяма мотивация за участие на по-широк кръг от кандидати в конкурсни процедури за предоставяне на концесии на морски плажове, в т.ч. и за по-неатраaktivни плажни ивици. Очакванията са за създаване на конкурентна среда сред кандидатите за концесионери в откритата процедура по отношение предлагане, а впоследствие и предоставяне на по-приемлив ценови клас услуги на отдалечените и слабо посещавани плажове.

За реализиране на горепосочените цели, предлагаме приемане на нова Методика за определяне на минималния размер на концесионното възнаграждение за морските плажове- обекти на концесия, по реда на чл. 8, ал. 2 и 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие:

Посочените по-горе проблеми при прилагането на сега действащата методика и нуждата от приемането на важни промени не са свързани с неправилни практики, а произтичат от неактуалния и несъобразен с новата законова рамка метод при изчисляване на минималния размер на концесионното възнаграждение при откриване на процедурите за възлагане на концесия за морски плаж. Ето защо не е възможно проблемът да се реши в рамките на сега действащата методика. Разглежданите проблеми предпоставят извършването на важни и многобройни промени, които обуславят приемането на нова методика.

Към настоящия момент има голям брой неохраняеми морски плажове и изтичат сроковете на много концесионни договори, а някои предстои да бъдат прекратени поради неизпълнение. Държавният интерес е морските плажове да бъдат отдадени на концесия, за да може държавата да печели от дейностите на морските плажове, а не да извършва разходи за тях. От изключителна важност е морският плаж да бъде обезпечен със задължителните дейности, особено през летния сезон. Начинът на изчисление на минималния размер на концесионното възнаграждение и неговата прецизност и обективност са от съществено значение за провеждане на процедурата и своевременната подготовката на морския плаж за предстоящия сезон от концесионерите. Ето защо е необходима гъвкава правна рамка, която да отговаря в максимална степен на особеностите при управлението на морските плажове. По този начин ще бъде осигурен качествен туристически продукт, ориентиран към потребителя, чийто интерес е основен приоритет на Министерството на туризма

С Преходните и заключителните разпоредби се предвижда за всички сключени до датата на влизане в сила на постановлението концесионни договори да се прилага Методиката за определяне на минималния размер на концесионното плащане за морските плажове- обекти на концесия, по реда на чл. 8, ал. 2 и 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, приета с постановление на Министерския съвет № 9 от 19 януари 2015 г. (ДВ, бр. 7 от 2015 г., изм., бр. 59 от 2016 г.).

Стабилността и ефективността на предлаганата промяна в нормативната уредба ще създаде трайна бизнес среда и е предпоставка за увеличаване на инвестициите в сектора.

Предложеният проект на акт не изисква разходване на допълнителни средства, извършване на трансфери и други плащания, извън предвидените в бюджета на МТ за 2019 г.

Проектът на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за определяне на минималния размер на концесионното възнаграждение за морските плажове- обекти на концесия, по реда на чл. 8, ал. 2 и 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, поради което се прилага одобрена финансова обосновка от министъра на финансите по Приложение № 2.2 към чл. 35 ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на акт, заедно с мотивите, предварителна оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет, е обявен за обществено обсъждане на интернет страницата на Министерството на туризма и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет, в съответствие с разпоредбата на чл. 26 от Закона за нормативните актове и чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, за срок от 14 дни, тъй като предлаганите промени следва да бъдат приети в най-кратки срокове с оглед значителния брой висящи процедури, елиминиране на несинхронизираните текстове и големия брой процедури, които трябва да бъдат открити. Следва да се вземе предвид и необходимостта от обезпечаването и стартиране на подготовката на следващия летен сезон.

Предложеният проект на акт не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага по него да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Преписката е комплектована съгласно изискванията на чл. 35 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация.

Проектът на акт е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32-34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки и съображения за това, са приложени към настоящия доклад.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на изложеното и на основание чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме внесения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Методика за определяне на минималния размер на концесионното възнаграждение за морските плажове- обекти на концесия, по реда на чл. 8, ал. 2 и 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

С уважение,

.....

**НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА**

*Министър на туризма*