



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА

Проект

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Д О К Л А Д

от

Марияна Николова

*Заместник министър-председател по икономическата и демографската политика и
председател на Координационния съвет по концесиите*

Николина Ангелкова

Министър на туризма

Кирил Ананиев

Министър на здравеопазването

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи, приета с Постановление № 182 на Министерския съвет от 1996 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасяме за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи, приета с Постановление № 182 на министерския съвет от 1996 г.

Крайбрежната плажна ивица, част от която са морските плажове, е изключителна държавна собственост, съгласно чл. 18, ал. 1 от Конституцията на Република България. Морският плаж е специфичен обект - основа на летния туризъм и с изключително висок обществен интерес, поради което за тези обекти - изключителна държавна собственост, нормативната уредба следва да се следи и обновява при настъпване на необходимост от обновяването и с оглед на това да отговаря в най-голяма степен на спецификата на обекта.

Налице е необходимост от изменение и допълване на правната уредба на водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи на бреговете ивици, намиращи се извън територията на курорти от национално значение, която да отговаря в максимална степен на особеностите при управлението на морските плажове и да е съобразена с условията на пазара на труда. Предлаганите промени в Наредбата за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи, приета с Постановление № 182 на министерския съвет от 1996 г., са във връзка с осъществявания от министъра на туризма и неговата администрация контрол по изпълнението на законовите и договорни задължения на концесионерите и наемателите на морски плажове и констатирането на някои трудности по отношение на извършването на задължителните дейности по смисъла на чл. 7, ал. 2 от Закона за устройство на Черноморското крайбрежие, като осигуряване на водно спасяване, обезопасяване на прилежащата акватория и осигуряването на здравно и медицинско обслужване, които са свързани най- вече с остарялата подзаконова нормативна база, която урежда тази материя.

Взето е под внимание предложението на Българския червен кръст за промяна на текста, касаещ разкриването на спасителни постове на морските плажове.

Морските плажове, намиращи се извън територията на курорти от национално значение, където потокът от плажуващи туристи е драстично по-малък в сравнение с плажовете в курортите и населените места, не е необходимо да бъде разкриван спасителен пост през разстояние от 100 м. брегова ивица. Необходимо е натовареността на спасителите да бъде съобразена с реалния туристически поток през летния сезон. Нуждата от намаляване броя на спасителните постове и съответно на броя на спасителите на морските плажове, намиращи се извън територията на курорти от национално значение, е продиктувана освен от по-малкия брой плажуващи, така и с оглед настоящата ситуация на пазара на труда у нас, при

която се наблюдава отлив на спасители, което прави част изпълнението на задължителните дейности по чл. 7, ал. 2 от Закона за устройство на Черноморското крайбрежие непосилно за голяма част от концесионерите и наемателите на морските плажове, както и за областните управители, които имат задължението по обезопасяване на неохраняемите морски плажове.

Считаме, че поставянето на спасителните постове на морските плажове, намиращи се извън територията на курорти от национално значение, трябва да бъде през 150 метра, а не през 100 м., както е записано в текста на сега действащата наредба. Това ще позволи намаляването на разходи за оборудване и оптимизиране на броя на назначените спасители от страна на концесионерите и наемателите. Същото съображение важи и за областните управители, които от своя страна имат ангажимента за обезпечаване на задължителните дейности по неохраняемите морски плажове. В сегашната ситуация на пазара на труда у нас, която затруднява всеки наемател или концесионер на морски плаж да назначи нормативно-изискуем брой спасители, които да са адекватно подготвени и способни за реакция в кризисни ситуации, считаме за адекватно увеличаването на разстоянието между спасителните постове с още 50 метра. Други съображения, от които изхождаме при излагане на настоящето предложение, е получаването на множество оплаквания за откраднато и/или изчезнало спасително оборудване, което само по себе си не е евтин ресурс. Подобни оплаквания служителите от специализираната администрация към Министерството на туризма получават често от самите спасители при извършване на проверки. С увеличаване на отстоянието между постове ще бъдат редуцирани загубите, които са в резултат от набавянето на ново оборудване при кражба на старо. В не малък процент от случаите, изчезването на оборудване може да бъде продиктувано и от непредвидени обстоятелства като буря или провеждане на спасителна акция.

На подобни аргументи стъпва и следващото ни предложение за промяна в изискванията при разкриване на медицински постове на морските плажове и то касае по-целесъобразното обособяване на медицински и реанимационни пунктове според дължината на плажната ивица. Натовареността на медицинските лица на морския плаж е сравнително малка. Така се наблюдава следната ситуация – концесионерите и наемателите правят големи инвестиции в набавянето на медикаменти, които остават неизползвани и в следствие биват извадени от употреба. Осигурява се заплащане на медицински персонал за 8-часов работен ден, чиято работа сумарно рядко надхвърля 4 часа. Ето защо считаме за необходимо увеличаване размера на дължината на бреговата ивица при разкриването на медицински пункт, определяща адекватно бройката на необходимите съществуващи медицинските пунктове.

Предложението за промяна на гореспоменатите текстове е съобразено с развитието на технологиите и бързината и качеството на услугите по водно спасяване и медицинско

обслужване на място на морския плаж, като следва да се вземе предвид, че сега действащите текстове за тези дейности са приети през 1996 г. и оттогава не са изменени.

Считаме гореизложените две предложения за промяна в Наредбата за целесъобразни, адекватни, съобразени с тенденциите през летните сезони. При наличие на двама спасители на пост е напълно възможно обезопасяването на акватория от 150 м., а оборудването на медицинските пунктове е напълно достатъчно за обслужването на нуждаещи се плажуващи, пребиваващи в рамките на плажната ивица, още повече, че при недостиг на даден медикамент, или изразходван такъв, концесионерът или наемателят има задължението за набавянето на нов. От досега констатираното при извършването на проверки от служители на специализираната администрация в Министерството на туризма и други контролни органи е установено, че броят на инцидентите на морските плажове не е толкова интензивен, за да изискваме подобна концентрация на медицински и водноспасителен персонал, наред с необходимото оборудване.

Предлаганата промяна в подзаконовата нормативна уредба цели да доведе до оптимизиране и осъвременяване на начина на работа на място на морския плаж на водноспасителните и медицински кадри и оборудване и от друга до постигане на стабилност и ефективност на разходите на бизнеса, за да се създаде предпоставка за правилно разходване на средствата и увеличаване на инвестициите в сектора, където действително са необходими.

Предложеният проект на акт не изисква разходване на допълнителни средства, извършване на трансфери и други плащания.

Проектът на Решение на Министерския съвет няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, поради което се прилага одобрена финансова обосновка от министъра на финансите по Приложение № 2.2 към чл. 35 ал. 1, т. 4, б. „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на Постановление на Министерския съвет, заедно с доклада, предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ на Министерския съвет, е публикуван за обществено обсъждане на интернет страницата на Министерството на туризма и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет, в съответствие с разпоредбата на чл. 26 от Закона за нормативните актове и чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилника на Министерския съвет и на неговата администрация, за срок от 14 дни, тъй като предлаганите промени следва да бъдат приети в най-кратки срокове с оглед приближаващия летен сезон, необходимостта от обезпечаването му и стартиране на подготовката му. Справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения, е публикувана на интернет страницата на Министерството на туризма и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет, съобразно чл. 26, ал. 5 от Закона за нормативните актове,

Предложеният проект на акт не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага по него да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Преписката е комплектована съгласно изискванията на чл. 35 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация.

Проектът на акт е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32-34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки и съображения за това, са приложени към настоящия доклад.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Предвид изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагаме Министерският съвет да разгледа и приеме предложения проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Наредбата за водноспасителната дейност и обезопасяването на водните площи, приета с постановление № 182 на Министерския съвет от 1996 г.

С уважение,

.....

МАРИЯНА НИКОЛОВА

Заместник министър-председател по икономическата и демографската политика и председател на Координационния съвет по концесиите

.....

НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА

Министър на туризма

.....

КИРИЛ АНАНИЕВ

Министър на здравеопазването