

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

<b>Институция:</b> Министерство на туризма	<b>Нормативен акт:</b> Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма
<b>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода:</b> 01.01.2018 г. – 30.06.2018 г.	<b>Дата:</b> 9.5.2018 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Лиляна Кирчева-Арсова	<b>Телефон:</b> 02/90 46 811

**1. Дефиниране на проблема:**

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

Към настоящия момент са налице проблеми, които възпрепятстват ефективното управление на отделни сектори в туризма и съответно неговото устойчиво развитие, както и провеждането на държавната политика в областта.

Като основни проблеми могат да бъдат посочени следните:

- Липса на детайлна уредба на статута на националните курорти;
- Недобре развита туристическа инфраструктура;
- Необходимост от оптимизиране работата по предоставяне на административни услуги;
- Недостатъчно и ненавременно упражняване на последващ административен контрол по отношение на туристическите обекти;
- Необходимост от допълнителни гаранция за качеството на туристическите продукти и услуги;
- Недостатъчна и ефективна представителност на туристическия бранш при определяне на местната политика в областта на туризма;
- Липса на обединение на туристическия бранш по стратегически въпроси за развитието на сектора.

В тази връзка в проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма (ЗИД на ЗТ) се предвижда разработването на текстове за решаване на констатираните проблеми. Чрез приемането на законопроекта ще се осигурят условия за устойчиво развитие на туризма и успешно провеждане на държавната политика в сектора.

За целта се прецизира правната уредба на националните курорти, тъй като действащият ЗТ не урежда детайлно статута им. Макар и да съществува дефиниция в закона за „национален курорт“, липсата на конкретна уредба на изискванията, на които трябва да отговарят националните курорти, на практика не осигурява възможност за осъществяване на държавната политика за развитието им като туристическа дестинация.

България има потенциал да бъде на челни позиции като дестинация за планински и ски

туризъм. За да бъде такава обаче са необходими мерки за развитие на инфраструктурата. В проекта на ЗИД на ЗТ ще бъдат заложени текстове за насърчаване развитието на устойчив и екологосъобразен планинския и ски туризъм, в т.ч. за сертифициране на ски училища и прецизиране на правилата за ски пистите и ски зоните.

Чрез туристическите сдружения е предоставена възможност на представителите на туристическия бизнес да участват в работата на органите за управление на туризма. В тази връзка и по искане на представители на туристическия бранш в Закона за туризма ще бъдат направени и изменения, които да бъдат основа за обединяване на туристическия бранш и постигане на национална представителност с по една представителна организация съответно за браншови, продуктови и професионални сдружения. Наличието на голям брой туристически сдружения създава пречки при комуникацията с туристическия бранш и изразяването на общи становища по конкретни въпроси.

В контекста на водената политика по намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса и с оглед съкращаване на сроковете за предоставянето на административни услуги, възниква необходимост от оптимизиране работата на съответните експертни комисии, както и за намиране на механизъм за постигане на индивидуализация на туристическите обекти.

През периода на функциониране на Министерство на туризма се установи необходимост от допълнителни гаранции за качество на туристическия продукт чрез разширяване на възможностите за осъществяване на регулярен контрол от страна на министъра на туризма. Качеството на туристическите услуги влияе върху имиджа на страната като туристическа дестинация, основна отговорност за изграждането на който се търси от Министерство на туризма. Поради това е необходимо текущо да се контролират условията, при които се предоставят туристически услуги. Понастоящем за нарушенията, които се установяват от Комисията за защита на потребителите, трябва да се уведомява министърът на туризма, тъй като той е компетентният орган да приложи законовите последици при определени нарушения: понижаване и спиране на категория, заличаване от Националния туристически регистър и др. Същевременно КЗП е орган с функционална компетентност в сферата на потребителската защита по редица секторни закони, който извършва проверки на избиращия принцип, при сезиране или кампанийно и обикновено контролът е във връзка с нарушени права на потребителите. С оглед на това е необходимо специализирано звено от МТ да бъде натоварено с изцяло отраслова, методична и фокусирана дейност по контрол върху спазването на изискванията в туризма. Дейността ще бъде с превантивен характер и насочена към това своевременно да бъдат установявани нередности при осъществяваните туристически дейности, за да се предприемат необходимите мерки, така че да не се допусне да бъдат засегнати правата на потребителите.

В отговор на необходимостта от допълнителна гаранция от страна на Министерство на туризма за удостоверяване качествата на предлаганите туристически услуги се предлага да се въведе доброволен сертификат „Етикет за качество“, който ще бъде издаван на тригодишен период и ще се връчва от министъра на туризма.

С оглед защита на интересите на потребителите и гарантиране качеството на туристическите услуги е необходимо в допълнение към съществуващите контролни функции да се създаде нормативна основа служителите на Министерство на туризма да извършват регулярни проверки по отношение туристическите дейности и обекти. В този смисъл следва да се разширят контролните функции на министъра на туризма, като се предвижда той да се подпомага от специализирано звено в Министерството на туризма.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Налице са проблеми и несъвършенства в правната уредба, които затрудняват и не осигуряват необходимите условия за по-ефективното провеждане на държавната политика в областта на туризма. Потребителите на туристически услуги очакват повишаване на качеството им, очакват и подчертаване на националната идентичност на предлаганите услуги.

Поради невъзможност проблемите да се решат в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа, възниква необходимостта от изготвяне на Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма засягащ следните аспекти:

- Детайлно уреждане статута на националните курорти, включително чрез дефиниране на туристическата инфраструктура на национален курорт и създаване на нормативни условия за регламентиране на дейностите по изграждане, поддържане и възстановяване/ремонт на елементите на същата;
- Развитие на устойчив и екогосъобразен планински и ски туризъм;
- Създаване на нормативна основа за сертифициране на ски училища;
- Прецизиране на правилата за ски пистите и ски зоните;
- Създаване на механизъм за обединяване на туристическия бранш;
- Създаване на нормативна основа за връчване на доброволен сертификат „Етикет за качество“ от министъра на туризма, чрез който се удостоверява прилагането на съответните стандарти за качество на предлаганите туристически услуги;
- Повишаване ролята на консултативните съвети по туризъм към общините при определяне на политиките в сектора на местно ниво;
- Оптимизиране на процедурите по регистриране на туроператори и туристически агенти, както и по категоризиране и сертифициране на туристически обекти;
- Създаване на условия за издаване на уникален идентификационен код за местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения;
- Създаване на нормативна основа за водене на Национален регистър на туристическите атракции фестивали и събития;
- Прецизиране на органите за контрол и техните правомощия и в този смисъл разработване на нормативни основания за създаване на специализирано звено към министъра на туризма, притежаващо контролни функции и такива по прилагане на принудителни административни мерки;

Съгласно Решение № 153 на Министерския съвет от 24 февруари 2012 г. за обявяване Списък на курортите в Република България и определяне на техните граници териториите с категоризирани курортни ресурси, обявени за курорти от национално значение, са 42 като са разпределени в следните категории:

- Балнеолечебни курорти от национално значение – 19
- Климатични планински курорти от национално значение – 5
- Климатични морски курорти от национално значение – 18

От тях понастоящем само осем имат статут на национални курорти съгласно дефиницията за „национален курорт“ в Закона за туризма и Решение № 45 на Министерския съвет от 25 януари 2005 г. Липсата на законови възможности за развитие на национални курорти като туристически дестинации засяга не малък брой съществуващи курорти. В тази връзка предприемането на законодателни мерки ще даде възможност на такива курорти, след изпълнение на определени условия, основно свързани с изграждане на необходимата туристическа инфраструктура, да получат статут на национален курорт, което ще се отрази положително на развитието на икономиката им и ще доведе до повишаване на качеството на предлагания туристически продукт.

По отношение развитието на ски туризма следва да се вземат предвид някои важни постижения на българските планински курорти, като например това, че за 5-а поредна година Банско бе обявен за курорт №1 на България от Академията на Световните ски награди. На същият този конкурс к.к. Боровец има 8 номинации като един от хотелите, разположени на негова територия, спечели първо място в категорията "Най-добър бутиков хотел на България". Отново Банско е на 7-мо място сред 15-те най-добри зимни дестинации в света в класацията на английския вестник „Дейли Мирър“. К.к. Пампорово от своя страна спечели, пред кандидатурите на Сочи и Леви, следващото домакинство на най-големия форум в света за професионални ски учители Интерски, което ще се състои през 2019 г.

През зимен сезон декември 2017 г. - март 2018 г. България беше посетена от 1 653 490 чуждестранни туристи, което е ръст от 12% спрямо предишния зимен сезон.

Посочената информация и данни показват, че развитието на планинския и ски туризъм следва да бъде стимулирано чрез осигуряване на необходимите условия, в т. ч. спазване на всички екологични и природосъобразни изисквания за изграждане на инфраструктура и предвиждане на мерки за нейната безопасност, както и гарантиране качеството на предлаганите услуги в ски училищата.

Към момента в Националния туристически регистър са вписани 9 браншови туристически сдружения като 3 от тях са в сектор „туроператорска и туристическа агентска дейност“, а 6 в сектор „хотелиерство и ресторантьорство“, които са всъщност основните два сектора, които са отговорни за предоставяне на туристически услуги в България. Отделно съществуват 11 професионални и 11 продуктови сдружения, а общият брой вписани туристически сдружения е 190. Тези цифри показват колко е голяма всъщност необходимостта от това да се намали техният брой като се предвиди механизъм за обединяване и създаване на представителни организации на национално ниво, за да се повиши качеството и ефективността на комуникацията между държавата и бизнеса.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не е извършвана последваща оценка на въздействие

## **2. Цели:**

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим*

*начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Цел 1. Осигуряване на допълнителни условия за устойчиво развитие на туризма и успешно провеждане на държавната политика в туризма, включително с участието на представителите на бранша

Подцел 1.1: Създаване на конкретни и ясни изисквания, на които трябва да отговарят националните курорти с оглед осигуряване на възможност за осъществяване на държавната политика за развитие на всички 42 курорта от национално значение в България като туристическа дестинация, както и повишаване на удовлетвореността на потребителите от услугите, предлагани в националните курорти;

Подцел 1.2: Повишаване на удовлетвореността на потребителите от предлаганите услуги, свързани с практикуване на зимни спортове;

Подцел 1.3: Повишаване броя на местата, които предлагат подходяща инфраструктура за практикуване и развитие на ски и планински туризъм;

Подцел 1.4: Повишаване броя на реализираните нощувки в планинските и ски курорти;

Подцел 1.5: Постигане на национална представителност с по една представителна организация съответно за браншовите, професионалните и продуктовете туристически сдружения.

Цел 2. Оптимизиране на процедурите по предоставяне на административни услуги;

Подцел 2.1: Оптимизиране на работата на експертните комисии и намаляване на сроковете за предоставяне на административни услуги;

Подцел 2.2: Индивидуализация на категоризираните места за настаняване и заведения за хранене и развлечения;

Подцел 2.3: По-добри условия за функциониране на Единната система за туристическа информация и за оптимизация на вписванията в НТР.

Цел 3. Гарантиране качеството на туристическите дейности и услуги чрез въвеждане на стандарти за качество и осигуряване на по-добра защита на правата и интересите на потребителите чрез засилен последващ контрол.

Подцел 3.1: Стимулиране на прилагането на по-високи стандарти за качество от лицата, предоставящи туристически услуги, чрез връчване на „Етикет за качество“;

Подцел 3.2: Развитие на системата за контрол на качеството на предлаганите услуги и стоките в туризма, в т.ч. създаване на специализирано звено към министъра на туризма с функциите на комплексен контролен орган за качеството на туристическия продукт в страната и устойчивото развитие на индустрията;

Подцел 3.3: Създаване на допълнителна гаранция за качество за потребителите при използване на туристически услуги.

Целите са измерими и ще да бъдат постигнати с приемането на предложени проект на нормативен акт.

Целите съответстват на Актуализираната Национална стратегия за устойчиво развитие на туризма 2014-2030 г., както и на изготвения План за действие към нея за периода 2017-2020 г.

### **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

В процеса на предварителна оценка на въздействието се идентифицираха следните групи заинтересовани страни:

1. Потребителите на туристически услуги /граждани и юридически лица/ - неограничен брой;
2. Министърът на туризма;
3. Кметовете на Общини - 265;
4. Лицата, предоставящи туристически услуги /туристически бранш/ - не може да бъде посочен конкретен брой, но обхваща главно туроператори и туристически агенти, собственици и управители на места за настаняване и заведения за хранене и развлечения, както и на фирми за превоз на пътници, и др.;
5. Лицата, които предоставят туристически услуги на територията на национални курорти;
6. Неограничен брой практикуващи планински и ски туризъм;
7. Туристически сдружения вписани в НТР;
8. Всички други сдружения на граждани и организации, които са ангажирани с посочените проблеми.

**4. Варианти на действие:** *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

Идентифицираните възможни варианти са „Без намеса“ или „Приемане на предложенията“.

#### **Вариант на действие 1 „Без намеса“:**

При този вариант ще се стигне до:

- Няма да се осигурени в пълна степен условията за устойчиво развитие на туризма и

по-ефективното провеждане на държавната политика в тази област;

- Няма да се осигури правна възможност за предприемане на мерки за реализиране на обща визия на националните курорти, включително чрез дефинирането на понятието „туристическа инфраструктура на национален курорт“ и запазване на възможност държавата да оказва контрол върху туристическите дейности, услуги и облик на националните курорти;
- Ще бъде възпрепятстван процесът по оптимизиране на процедурите по предоставяне на административни услуги;
- Качеството на туристическите дейности и услуги няма да бъде контролирано в достатъчна степен от Министерство на туризма поради липса на функционални компетенции, въпреки отговорността на институцията за осъществяване на държавната политика в областта на туризма, част от която неизменно е и качеството на предоставяните услуги.

#### **Вариант на действие 2 „ Приемане на предложенията“**

При този вариант ще бъде създадена възможност за:

- **Осигуряване в по-голяма степен на условия за устойчиво развитие на туризма и по-ефективното провеждане на държавната политика в тази област.**

Предложенията съдържат предпоставки за по-добро управление на туризма на ниво община като се въвежда изискване за взаимобвързаност между програмата за развитие на туризма, която се приема от общинския съвет, и програмата за реализация на общинския план за развитие и с приоритетите на областната стратегия, която е в съответствие със Закона за регионалното развитие. Чрез програмата за развитие на туризма общинските съвети ще определят политиката за развитие на туризма на територията на съответната община. С прилагането на тези изисквания следва да се постигне по-голям процент изпълняемост на заложените мерки в програмата, както и по-висока степен на ангажираност на местната власт. С оглед по-ефективното осъществяване на политиката в областта на туризма на регионално ниво чрез предлаганите промени в ЗТ се засилва ролята на консултативните съвети по въпросите на туризма.

- **Създаване на условия за по-бързо и по-качествено предлагане на административни услуги от страна на Министерство на туризма чрез оптимизиране на процедурите.**

По отношение на режима по регистрация на туроператори и туристически агенти се съдържат предложения за облекчаване работата на Експертната комисия по регистрация на туроператори и туристически агенти (ЕКРТТА), като по този начин реално ще бъде намален срокът за разглеждане на документите, който към момента е двумесечен. Едва след преценката на редовността на документите от длъжностни

лица те ще се представят пред ЕКРТТА за разглеждане и произнасяне.

Отново с цел оптимизиране на работата и съкращаване на сроковете за предоставянето на услуги по категоризация на туристически обекти са предвидени няколко процедурни изменения. На първо място е облекчен редът за издаването на временно удостоверение за откритата процедура по категоризиране, което по действащия закон се издава по предложение на ЕККТО. Предлага се определени от категоризиращия орган длъжностни лица да разглеждат заявления-декларациите и приложените към тях документи и след като констатират, че представените документи съответстват на нормативните изисквания, да изготвят мотивирано предложение до съответния категоризиращ орган или до оправомощено от него длъжностно лице за откриване на процедурата по категоризиране на туристическия обект и издаване временно удостоверение за откритата процедура по категоризиране. За облекчаването на режима се предвижда експертната работна група за проверка на място да бъде определяна от категоризиращият орган или оправомощено от него длъжностно лице, а не от ЕККТО. След съставянето на констативен протокол за резултатите от проверките (по документи и на място) експертната работна група го внася в ЕККТО за произнасяне относно категоризирането на обекта и изготвяне на мотивирано предложение до министъра на туризма. Аналогични са промените и по отношение на откриването на процедурата по сертифициране на туристически обект и издаването на временно удостоверение, както и относно извършването на проверки на място от експертна работна група и произнасянето на ЕКСТО въз основа на направените констатации.

- **Допълнително гарантиране на правата и интересите на потребителите на туристически услуги.**

Като допълнителна гаранция за качеството на туристическите услуги в категоризираните и сертифицираните туристически обекти, както и за услугите, предоставяни от страна на туроператори и туристически агенти, се въвежда доброволен сертификат „Етикет за качество“, който да бъде издаван на тригодишен период и да се връчва от министъра на туризма. Чрез „Етикет за качество“ ще се удостоверява прилагането на съответните стандарти за качество на предлаганите туристически услуги.

- **Създаване на законодателна основа, което да осигури необходимите условия за провеждане на устойчива държавна политика за развитие на националните курорти като туристическа дестинация.**

Със законопроекта се разширява и детайлизира правната уредба по отношение на приложимите критерии и изискванията към дейността на територията на националните курорти. Новата глава четвърта „а“ „Национални курорти“ регламентира, че националните курорти се обявяват за такива с решение на Министерския съвет по предложение на министъра на туризма. С допълнение в дефиницията се допуска освен селищните образувания с национално значение, и



други курорти от национално значение, определени за такива по реда на Закона за здравето, да бъдат обявени за национални курорти. Със законопроекта се предвижда министърът на туризма да разработи и внесе за приемане от Министерския съвет проект на наредба за националните курорти.

- **Предприемане на мерки за утвърждаване на България като дестинация за ски и планински туризъм чрез осигуряване на нормативни условия и премахване на нормативните пречки за изграждане на екологосъобразна инфраструктура.**

Прецизират се правилата за ски пистите и ски зоните като се въвежда нов по-ясен подход за определянето на видовете ски писти. Комисията за определяне на вида на ски пистите ще извършва както първоначална проверка по искане от оператора на ски зоната или на ски пистата, така и текущи проверки за безопасност и информационна обезпеченост на ски пистите, на детските ски зони и на снежните паркове.

Регламентират се условия за изграждането на ски зона или разширение на съществуваща ски зона: въз основа на устройствен план по Закона за устройство на територията. Относно изграждането или разширението на ски зона в горски територии или земеделски земи - държавна или общинска собственост, компетентните органи следва да учредяват възмездно право на строеж и/или съответните ограничени вещни права (сервитути) при спазване на разпоредбите на Закона за горите, Закона за опазване на земеделските земи и Закона за собствеността и ползването на земеделските земи.

- **Постигане на обединение на туристическия бранш чрез създаване на нормативен механизъм, по-който да функционират национално представени организации с цел консолидиране на единно мнение по стратегически важните въпроси в сектора.**

По отношение на туристическите сдружения, чрез които представителите на туристическия бизнес имат възможност да участват в работата на органите за управление на туризма, се въвеждат ясни правила за видовете туристически сдружения, тяхната представителност и вписването им в Националния туристически регистър (НТР). Предвид необходимостта от формирането на единна позиция на бранша в комуникацията с държавата се създава механизъм за обединяване и създаване на национални туристически сдружения, както и за признаване на представителни организации на национално ниво. Въведените условия и ред за признаване на дадено национално туристическо сдружение за представително на национално равнище предвиждат това да става с акт на Министерския съвет по предложение на министъра на туризма за срок от 4 години. Условията за вписване на националните туристически сдружения в НТР, както и критериите и редът за установяване на съответствие с критериите за представителност следва да се определят с наредба на Министерския съвет.

- **Подобряване на контрола и гарантиране качеството на туристическите дейности и услуги**

Качеството на туристическите услуги влияе върху имиджа на страната ни като туристическа дестинация. В тази връзка е необходимо да се оптимизира процесът на установяване на нарушения и предприемане на необходимите санкционни действия, което може да се постигне с преминаването на допълнителни правомощия към министъра на туризма във връзка с последващия контрол по ЗТ. Ще бъде създадена правна възможност министърът на туризма да осигурява качеството на туристическия продукт чрез регулярен и широкообхватен последващ административен контрол. В тази връзка се предлага промяна на съотношението на контрола, който понастоящем се осъществява от министъра на туризма и от КЗП, като част от правомощията на Комисията и нейни служители следва да преминат към Министерството на туризма в състава на специализираното звено, съответно няма да бъде допуснато дублиране на функции със съществуващи звена, тъй като ще бъдат ясно разграничени функциите по ЗТ на министъра на туризма и специализираното звено от една страна, и КЗП от друга страна.

Със законопроекта се допълват административнонаказателните разпоредби, които в настоящата си редакция не предвиждат увеличен размер на санкцията в случай на извършено повторно нарушение, с оглед Решение № 69 от 05.02.2018 г. на Министерския съвет, както и фактът, че подобна непълнота може да доведе до невъзможност за реализиране на генералната и индивидуалната превенция на наказанието, а именно - възпиране на нарушителя от последващо извършване на нарушението, тъй като създава усещане за безнаказаност при всяко следващо нарушение.

Не се предвиждат увеличени санкции с оглед засилването на контрола.

- **Създаване на Национален регистър на туристическите атракции, фестивали и събития, част от НТР**

Националният регистър на туристическите атракции, фестивали и събития се създава на база съществуващите към момента Регистъра на туристическите атракции и Регистъра на туристическите фестивали и събития. Целта е да бъдат законово регламентирани вписванията в тях като двата регистъра се обединят в един, който да бъде част от Националния туристически регистър, воден от МТ, като по този начин ще бъде постигнато обединение на регистрите и достъп от едно място за различна информация, необходима на гражданите.

С оглед това ще бъде извършено съгласуване с Държавна агенция „Електронно управление“.

- **Сертифициране на ски училищата**

Предвижда се прилагането на този режим да бъде съобразено с изискванията на чл. 5 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност. Определянето на таксата за предоставяне на административната услуга ще бъде направено чрез изменение на тарифата по чл. 69, ал. 3 от ЗТ, което ще бъде съобразено с изискванията на чл. 7а от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

**5. Негативни въздействия:** *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

**Вариант на действие 1 „Без намеса“:**

Въздействието върху потребителите на туристически услуги ще бъде негативно при този вариант, тъй като няма да бъдат предприети мерки за повишаване удовлетвореността им от предоставяните туристически услуги.

За Министерство на туризма няма да бъдат създадени нормативните условия за упражняване на цялостната политика в сектора и предприемане на всички мерки за развитие на устойчив туризъм. Липсата на необходимите контролни правомощия ще продължи да бъде пречка за ефективното изпълнение на държавната политика в областта на туризма.

Кметовете на общини няма да могат да се възползват от по-високите приходи, които биха постъпвали в общините при по-добро регулиране на дейностите в националните курорти и развитие на планинския и ски туризъм.

Пред лицата, които извършват дейност на територията на националните курорти, ще продължат да стоят законови пречки за подобряване на инфраструктурата в тях и по-доброто им управление като туристически дестинации, което ще доведе до ограничаване на възможностите за повече приходи и посрещане на по-голям брой туристи.

За практикуващите зимни спортове ще се ограничи възможността за създаване на по-добра инфраструктура, което може да предизвика отлив на туристи.

За туристическите сдружения ще продължи липсата на по-добра и обединена представителност и същите няма да постигнат единомислие по ключови въпроси, което да бъде изразявано и подкрепяно пред държавните органи.

Всички други сдружения на граждани и организации, които са ангажирани с посочените проблеми, ще продължат да изискват предприемането на мерки за разрешаването им и да чувстват неудовлетвореност непромененото положение.

Ще продължат да съществуват някои административни тежести за граждани и бизнеса, които биха могли да бъдат избегнати с изменение в Закона за туризма.

### **Вариант на действие 2 - „ Приемане на предложенията“**

Приемането на този вариант няма да доведе до негативни въздействия вкл. и по отношение на всички заинтересовани страни.

**6. Положителни въздействия:** *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

### **Вариант на действие 1- „Без намеса“.**

Приемането на този вариант няма да доведе до положително въздействие, вкл. и за всички заинтересовани страни.

### **Вариант на действие 2 - „ Приемане на предложенията“ :**

Въздействието върху потребителите на туристически услуги ще бъде изцяло положително, тъй като ще бъде повишена тяхната удовлетвореност от получените туристически услуги.

Министерство на туризма ще има възможност в цялост да изпълнява своите политики за развитие на устойчив туризъм. Освен това с промените относно обхвата и органите за последващ контрол ще се повиши качеството на туристическото обслужване като се създаде правна възможност министърът на туризма да гарантира качеството на туристическия продукт чрез регулярен и широкообхватен последващ контрол, включително и чрез връчване на доброволен сертификат „Етикет за качество“.

За кметовете на общини ще се създадат възможности за увеличаване на приходите, което ще бъде вследствие по-доброто регулиране на дейностите в националните курорти и направените стъпки за развитие на планински и ски туризъм. Освен това засилването на ролята на консултативните съвети по туризъм ще допринесе за по-широка представителност на местния бизнес при определяне на политиката в сектора на местно ниво, което от своя страна гарантира по-голямото доверие в работата на общинската администрация.

За лицата, които осъществяват дейност на територията на националните курорти ще се създадат предпоставки за устойчиво управление, както и за реализиране на повече дейности по благоустрояване чрез изграждане, поддържане и възстановяване/ремонт на елементите на туристическата инфраструктура за широко обществено ползване. Това само по-себе си ще спомогне за утвърждаването на националните курорти като туристическа дестинация и ще повлияе положително за нарастването на туристопотока и съответно на приходите.

За практикуващите зимни спортове ще се създаде по-добра инфраструктура, което ще води все повече туристи и ще повиши тяхната удовлетвореност от услугата, която получават. Това ще ги привлече да практикуват в България и ще ограничи отлива на туристи.

За туристическите сдружения ще се създадат представителни организации, които да защитават единната им позиция, когато е необходимо. По този начин ще се осигури по-добра комуникация между държавата и туристическия бранш, както и осигуряване на по-

добра информираност и от двете страни по ключови въпроси.

За всички други сдружения на граждани и организации, които са ангажирани с посочените проблеми, ще бъде постигната удовлетвореност от решаването на същите.

За гражданите и бизнеса ще бъде постигнато облекчаване на процедурите по предоставяне на административни услуги, което ще допринесе за ефективността на бизнеса. Регистрационните, категоризационните и сертификационните режими за лицата, които предоставят туристически услуги, ще бъдат облекчени.

Като цяло може да се каже, че туристическата индустрия ще се открие като приоритетен отрасъл в икономиката на страната. Ще се гарантира качеството на предоставените туристически услуги и ще се подобри контролът върху тях.

**7. Потенциални рискове:** *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са идентифицирани потенциални рискове от приемането на нормативната промяна

#### **8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

Намаляването на административната тежест ще бъде резултат от оптимизацията на процедурите по регистриране на туроператори и туристически агенти, както и по категоризиране и сертифициране на туристически обекти, при отчитане на спецификата на отделните режими, което от своя страна ще допринесе за реалното съкращаване на сроковете за предоставяне на административни услуги на лицата.

#### **8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

С проекта се създава нов регулаторен режим.

Новият режим се отнася до извършване на сертификация и вписване в Националния туристически регистър на ски училища. Предвид, че действащият Закон за туризма задължава ски учителите да упражняват професията си чрез ски училищата, възникна необходимост от тяхната сертификация и съответно отпадане на изискването на вписване на ски учителите в Националния туристически регистър. Въвеждането на сертифициране на ски училищата е обусловено и от необходимостта да се създаде унифициран режим за преценка на обстоятелствата, че ски училищата ще предлагат услугите със съответното качество.

#### **9. Създават ли се нови регистри?**

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.*

Предвижда се създаване на Национален регистър на туристическите атракции, фестивали и събития, който да включва Регистър на туристическите атракции и Регистър на

туристическите фестивали и събития.

#### 10. Как въздейства актът върху микро -, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Предложените изменения ще окажат положително въздействие върху МСП на първо място предвид по-доброто регулиране на националните курорти и предприемането на мерки за тяхното утвърждаване като туристически дестинации. Това ще доведе до създаване на нови работни места и по-добро икономическо развитие на МСП, които предлагат туристически услуги в националните курорти. Подобен ефект за МСП ще има и предприемането на мерки за развитие на устойчив и екологосъобразен планински и ски туризъм. Създаването на условия за изграждане на по-добра инфраструктура и развитието на тези видове туризъм ще окаже изцяло позитивно въздействие върху дейността на МСП и съответно ще се увеличат приходите от нея.

Предвиденото оптимизиране на работата на експертните комисии и намаляването на сроковете за предоставяне на административни услуги безспорно ще повлияе положително върху МСП, като ще облекчи работата им.

Извършването на регулярен контрол по отношение качеството на туристическите услуги от страна на органа, който всъщност е компетентен да приложи санкционни мерки при констатирани нарушения и влошено качество на предлаганите туристически услуги, ще спомогне МСП да работят в по-конкурентноспособна бизнес среда, осигуряваща равни права и задължения за всички.

#### 11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

**12. Обществени консултации:** *Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за туризма ще бъде публикуван за обществени консултации на интернет страницата на Министерството на туризма и на Портала за обществени консултации на Министерския съвет, заедно с мотивите, изготвената предварителна оценка на въздействието и становището на Дирекция „Модернизация на администрацията“ към МС за срок от 30 дни съгласно ЗНА.

Справката за отразените становища ще бъде публикувана на интернет страницата на Министерството на туризма и на Портала за обществени консултации.

#### 13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност: Лиляна Кирчева-Арсова, главен директор на Главна дирекция „Туристическа политика“**

**Дата: 9.05.2018г.**

**Подпис:**