

Проект!

**ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ДОКЛАД

от

Румяна Бъчварова

*Заместник министър – председател по
коалиционна политика и държавна администрация
и министър на вътрешните работи*

Лиляна Павлова

*Министър на регионалното развитие
и благоустройството*

и

Николина Ангелкова

Министър на туризма

Относно: Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасяме за разглеждане от Министерския съвет проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Постановлението се предлага на основание § 22, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) (обн., ДВ, бр. 20 от 15.03.2016 г., в сила от 15.03.2016 г.), с оглед регламентиране на функциите и уреждане на правоотношенията във връзка с преминаването на дейностите по управление, предоставяне на концесии на черноморските плажове и отдаването им под наем от Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ) към Министерството на туризма (МТ).

Съгласно приетите изменения в ЗУЧК функциите на министъра на регионалното развитие и благоустройството по предоставяне на концесии и отдаване под наем на морските плажове се поемат от министъра на туризма. Законодателната промяна предвижда цялостната информация и документация, свързана с концесиите и наемите на морските плажове да бъде предадена в Министерството на туризма, на министъра на туризма - като компетентен орган. Съгласно § 22, ал. 3 и 4 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на ЗУЧК трудовите и служебните правоотношения на служителите на Министерството на регионалното развитие и благоустройството, осъществяващи функции по Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, преминават към Министерството на туризма при условията и по реда на чл. 87а от Закона за държавния служител и чл. 123 от Кодекса на труда и в съответствие с устройствените правилници на администрациите, а наличната към датата на влизането в сила на този закон информация и документация във връзка с морските плажове на територията на Република България, както и във връзка с предоставянето на концесии и отдаване под наем на морски плажове по Закона за устройството на Черноморското крайбрежие, включително в електронен вид, се предава от министъра на регионалното развитие и благоустройството на министъра на туризма в срок до един месец от влизането в сила на закона.

С проекта на постановление се изменят и допълват Устройственият правилник на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Устройственият правилник на Министерството на туризма.

С предложените изменения и допълнения в Устройствения правилник на Министерството на регионалното развитие и благоустройството се цели и оптимизиране на структурата и числеността на административните звена в МРРБ, прецизиране на техните функционални характеристики, както и преодоляване на дублиращи функции. Функциите на административните звена са основно преразгледани, систематизирани и

по-добре дефинирани, а новата им регламентация съответства на функционалната компетентност на министъра на регионалното развитие и благоустройството с цел оптимизиране на дейностите и укрепване на административния капацитет. Прецизирани са функциите на Главните дирекции „Гражданска регистрация и административно обслужване“, „Програмиране на регионалното развитие“, която е преименувана на „Градско и регионално развитие“, „Управление на териториалното сътрудничество“ и „Стратегическо планиране на регионалното развитие и административно-териториално устройство“, както и на дирекциите „Финансово-стопански дейности“, „Технически правила и норми“, „Водоснабдяване и канализация“, „Благоустройство и геозащита“ и „Жилищна политика“. С проектът на постановление на Министерския съвет се предлага досегашните дирекции „Сигурност“ и „Информационни и комуникационни системи“ да бъдат обединени в една дирекция „Информационно обслужване и системи за сигурност“. Във връзка с функциите на министъра на регионалното развитие и благоустройството при осъществяване на концесионната политика и дейностите по предоставяне на концесии за строителство върху имоти - държавна собственост, водоснабдителни и канализационни системи, концесии за услуги и/или строителство и на други обекти от обществен интерес - обекти на концесия, предвидени със закон и организирането на провеждането на концесионната политика на министерството за предоставяне на държавни концесии за обекти от обществен интерес във всички, неуредени от специален закон случаи се предлага досегашната дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“ да бъде преименувана в дирекция „Концесии и търговски дружества“.

Съгласно предложените изменения и допълнения, администрацията на МРРБ е структурирана в 4 главни дирекции, 14 дирекции и инспекторат, като общата администрация е организирана в 6 дирекции, а специализираната – в 4 главни дирекции и 7 дирекции. Общата численост на персонала в МРРБ ще бъде 636 бройки. В Устройствения правилник на МТ са направени промени в структурата и функциите на министерството, произтичащи от измененията в Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

В Устройствения правилник на Министерството на туризма са направени промени в структурата и функциите на министерството, които целят да се осигури необходимия административен капацитет за осъществяване на правомощията на министъра на туризма по провеждане на държавната политика в областта на управлението на морските плажове, съобразно промените в Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

От функциите на МРРБ към МТ преминават дейностите по осъществяване на държавната политика в областта на поддържането и управлението на морските плажове; подготвителните действия и дейностите по предоставяне на концесии на морските плажове; подготовката на решенията на Министерския съвет за откриване на процедури за предоставяне на концесии на морски плажове и за определяне на концесионери на морски плажове; дейностите по предоставяне под наем на морските плажове и по сключването на договори за наем на морските плажове, които не са предоставени на концесии; дейностите по осъществяване на контрол на изпълнението на концесионните договори и на договорите за отдаване под наем на морски плажове; дейностите по проверка, одобрение и контрол на схемите за разполагане на преместваеми обекти на морските плажове, по проверка, одобряване и представяне за съгласуване от министъра на туризма на програмите по организирането на водноспасителната дейност на морските плажове за съответния предстоящ летен сезон, придружени от схеми за охраняваните части от прилежащата на морските плажове акватория и разположението на спасителните постове; по проверка и представяне за одобряване от министъра на туризма на схемите за разполагане на преместваеми обекти на територията на националните курорти; дейностите по осъществяване на контрол на техническите параметри на морските плажове, на площите на преместваемите обекти и съоръжения на морските плажове, на допълнителните търговски площи и размера на площите за свободно разполагане на плажни принадлежности от посетителите на морските плажове, както и на дължината на бреговата линия пред площите за свободно разполагане на плажни принадлежности.

С проекта на Постановление се създава нова дирекция „Управление на морските плажове“ в специализираната администрация на МТ, в чиято функционална характеристика са включени посочените по-горе дейности, преминаващи от МРРБ към МТ, съобразно промените в Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

Създава се звено „Сигурност“, с функции по Закона за защита на класифицираната информация, дейности по военновременното планиране, както и дейности, свързани с изпълнението на Националния план за противодействие на тероризма.

Прецизирани са функциите на дирекция „Международно сътрудничество и инвестиции в областта на туризма“ и дирекция „Програми и проекти в туризма“, както и разпоредби, отнасящи се до организацията на работа в министерството.

Общата численост на персонала в МТ ще бъде 120 щатни бройки. Предвидената численост на персонала в звено „Сигурност“ е 3 щатни бройки, в дирекция „Управление на морските плажове“ е 15 щатни бройки. Предвижда се 15-те щатни бройки от числеността на дирекция „Концесии“ в МРРБ да преминат към дирекция „Управление на морските плажове“. Предвидените 3 щатни бройки за звено „Сигурност“, 1 щатна бройка в дирекция „Административно-правно обслужване и човешки ресурси“ и 1 щатна бройка в дирекция „Финанси и управление на собствеността“ ще бъдат осигурени чрез компенсирани промени в рамките на числеността на администрацията на Министерството на вътрешните работи, съгласно § 16, ал. 2 от Преходни и заключителни разпоредби на Закона за администрацията. Увеличаването на щатната численост на двете горесцитирани дирекции е продиктувано от необходимостта за обезпечаването на специфичните дейности по прилагането на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

С Преходните и заключителни разпоредби на проекта на Постановление се регламентират отношенията във връзка с осигуряването на финансиране на дейностите, с уреждане на правоотношенията със служителите, които преминават от МРРБ към МТ.

Предлаганият проект на постановление на Министерския съвет оказва влияние върху бюджета на Министерството на регионалното развитие и благоустройството и на Министерството на туризма, поради което е приложена финансова обосновка по Приложение № 2.1 към чл. 35, ал. 1, т. 4, б. „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на акт е публикуван на интернет-страниците на МРРБ и МТ съгласно изискванията на Закона за нормативните актове и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Преписката е оформена съгласно изискванията на чл. 35 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Предложеният проект на постановление не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага по акта да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Проектът на постановление е съгласуван в съответствие с разпоредбите на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища, заедно със справка за приетите и неприетите бележки и съображения за това, са приложени към настоящия доклад.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, във връзка с § 22, ал. 1 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (обн., ДВ, бр. 20 от 2016 г., в сила от 15.03.2016 г.) и чл. 42, ал. 4 от Закона за администрацията, предлагаме Министерският съвет да разгледа и приеме предложени проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на нормативни актове на Министерския съвет.

Приложения:

1. Проект на постановление на Министерския съвет;
2. Финансова обосновка, одобрена от министъра на финансите;
3. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване;
4. Справка за отразяване на становищата.

С уважение,

.....

РУМЯНА БЪЧВАРОВА

*Заместник министър – председател по
коалиционна политика и държавна администрация
и министър на вътрешните работи*

.....

ЛИЛЯНА ПАВЛОВА

Министър на регионалното развитие и благоустройството

.....

НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА

Министър на туризма

Албена Михайлова.....
Главен секретар

Екатерина Дацова.....
Директор на дирекция „АПОЧР“