



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО К Л А Д
от Николина Ангелкова
Министър на туризма

ОТНОСНО: Приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Методиката за определяне на минималния размер на концесионното плащане за морските плажове – обекти на концесия, по реда на чл. 8, ал. 2 и ал. 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) внасям за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Методиката за определяне на минималния размер на концесионното плащане за морските плажове – обекти на концесия, по реда на чл. 8, ал. 2 и ал. 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (Методика).

Правното основание за внасяне на горесцитирания проект е чл. 8, ал. 2 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

Целта на внесените промени в действащата Методика е да се създадат възможности за оптимизиране началната база за формиране на минималното годишно концесионно плащане в процеса на организиране на конкурсните процедури за предоставяне на концесии на морски плажове.

Мотивите за предложените изменения и допълнения в Методиката за определяне на минималния размер на концесионното плащане при предоставяне на концесия за услуга за морските плажове – обекти на концесия по реда на чл. 8, ал. 2 и ал. 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие са: Методиката следва да е обвързана с основните изисквания и условия при експлоатацията на морските плажове, определящи възможностите за реализиране на приходи от морския плаж, като в същото време се даде възможност за балансиран подход при предоставянето на концесии за морски плажове като се отчетат едновременно интересите на туристите, концесионерите и концедента. Тя е само от един от елементите на комплексния подход при определяне на условията, при които българската държава предоставя концесии за морските плажове.

Методиката следва да отразява както различните възможности за формиране на приходи за отделните групи морски плажове – според местоположението, степента на ползване и вида на туристическия поток, така и специфичните особености на всеки отделен морски плаж. Освен да гарантира приходи в бюджетите на държавата и общините от концесионни плащания, този нормативен акт следва да създава и благоприятни условия за привличане на повече туристи по морските плажове, като част от летния туристически продукт и да съдейства за развитието на летния морски туризъм в страната. Подобряването на предлаганите туристически услуги ще създаде условия за увеличаване на допълнителни, непряко свързани с тази дейност приходи в бюджета. Цените на предлаганите основни плажни принадлежности (чадър и шезлонг) по българското Черноморие са както твърде различни за сходни плажни ивици, така и надвишаващи в пъти средните цени за някои морски плажове. Недоволството както на туристите, така и на редица браншови организации е свързано с прекалено високите цени на тези услуги, като тази съпоставка се прави и спрямо съседните държави (Гърция, Турция) с развит летен туризъм. Новите моменти в Методиката имат за цел да се оптимизира и надгради действащата в момента, като чрез комплексен подход при следващи концесионни процедури се отчетат с необходимата тежест допълнителни критерии (цена на плажни принадлежности, предлагани допълнителни услуги и др.), с което да се постигне значително намаление на цените на чадъри, шезлонги, предлагане на качествени допълнителни услуги и обективна първоначална базисна оценка на концесионната такса за всеки плаж. Така ще се постигне балансиран подход при предоставянето на концесии за морски плажове като се отчетат едновременно интересите на туристите, концесионерите и концедента.

Чрез постигане на оптимизирана начална база на годишно концесионно плащане при прилагането на Методиката, се очаква създаване на по-голяма мотивация за участие на по-широк кръг от кандидати в конкурсни процедури за предоставяне на концесии на

морски плажове, в т.ч. и за по-неатрактивни плажни ивици. Очакванията са за създаване на конкурентна среда сред кандидатите за концесионери в конкурсната процедура по отношение предлагане, а впоследствие и предоставяне на по-приемлив ценови клас услуги, основно по-ниски цени на чадъри и шезлонги, с което да се отговори на очакванията на потребителите. Предлаганите изменения и допълнения в Методиката нямат за цел да намалят годишните концесионни плащания, тъй като техният размер се постига в хода на конкурсната процедура чрез наддаване. Поради тази причина, както и поради създадената конкурентна среда, която предполага по-голям брой участници, не се очаква отражение върху процентния размер на приходите в бюджетите на държавата и на Черноморските области и общини, поради факта, че Методиката не променя разпределението им, регламентирано с разпоредбата на чл.22а от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

Оптимизирането на размера на минималното концесионно плащане чрез Методиката е пряко свързано и с разработените от Министерството на туризма минимални критерии за комплексна оценка на офертите за участие в конкурс за определяне на концесионер на морски плаж: минимален размер на роялти за концесия, определено по Методиката, и цена за 1 бр. чадър и 1 бр. шезлонг в платена зона на морския плаж (с относителна тежест не по-малка от 40 на сто). Въвеждането на относителна тежест от не по-малко от 40 на сто за цените на основните плажни принадлежности ще регулира оптимално съотношението концесионно плащане/ предлагани услуги.

За реализиране на горепосочените мотиви, предлагаме следните изменения в действащата Методика::

Променя се коефициентът, като се отчита реално изградената към настоящия момент леглова база - до 3 км (вместо до 1 км) С изменението на чл. 8 се постига и пропорция между различните стойности в съотношение леглова база/брой плажни места. Пропорционалността на стъпката между отделните коефициенти е уеднаквена на около 0,3, което води до промяна в коефициента в таблицата, в хипотезата „Изградената леглова база е по-малка от броя плажни места на плажа“ от 0,90 на 0,70. Целта на промяната е по-точна оценка на съотношението на изградената леглова база при големите курортни комплекси и населени места спрямо плажните места и отразяване на спецификата при местонахождението на някои морски плажове.

В промените на Методика се предвижда показателите на двата коефициента КК1 и КК2 да се обединят в един комплексен корекционен коефициент КК, който е корекционен и отразява спецификата на морския плаж чрез оценка на природно-климатичните и екологичните характеристики, прилежащата инфраструктура, достъп до

морския плаж и местоположение - близост до национални курорти, курортни комплекси, зони или неурбанизирани територии. По този начин се намалява влиянието на производението на показателите КК1 и КК2, които по своята същност са еднакви.

В действащата в момента Методика участието на двата коефициента като произведение има най-голяма тежест при определяне на очакваните приходи за морски плаж (до 6 пъти увеличение на базата при $КК1=3$ и $КК2=2$), като води до определяне на необосновано високи концесионни плащания за сравнително големите, но по-слабо посещаеми морски плажове, които не са в близост до населени места и курорти. С промените се предлага намаляване на това влияние за сметка на значението на другите много по-важни стойностно-образуващи показатели – големина на плажа и съотношението на изградената леглова база, спрямо определения брой плажни места.

Предвижда се стойностите на конкретните показатели, формиращи корекционния коефициент КК, както и коефициентът, отчитащ съответствието на изградената леглова база да се определят към годината на приемане на решението за откриване на процедурата за предоставяне на концесията въз основа на информационна карта, изготвена по образец на министъра на туризма, каквато е била и практиката до този момент.

С предлаганите изменения на разпоредбата на чл. 13 се цели въвеждане на идентичен подход при определянето на стойностите, формиращи корекционния коефициент КК, към момента на предоставяне на концесията чрез попълване на актуални данни за всеки конкретен обект по образец, утвърден от министъра на туризма, който да гарантира еднакви по вид данни на стойностите, формиращи корекционния индекс КК.

В действащата към момента Методика се предвижда нормативът Н за едно плажно място да се определя на 8 кв. м за морски плаж с активна плажна площ до 100 000 кв. м и 12 кв. м. за плажове с активна плажна площ над 100 000 кв. м. Тези стойности са пренесени от разпоредби, касаещи устройството на територията зад плажните ивици и са необосновани от икономическа гледна точка. По този начин изкуствено се намалява с 1/3 броя на плажните места на един голям морски плаж, респ. намалява се концесионното плащане, което не означава, че по-големият по площ морски плаж реализира с 1/3 по-малко приходи от съседния, при условие, че всички останали показатели са еднакви и организацията на плажните места е еднаква. В проекта на Методика се въвежда единен норматив за едно плажно място от 8 кв. м.

Не на последно място, в предложените изменения и допълнения в действащата Методика логично се променя и тежестта на показателя М8, който отчита местоположението на морските плажове.

С § 12 и § 13 от Преходните и заключителните разпоредби се предвиждат изменения в Постановление № 9 на Министерския съвет от 2015 г. (обн. ДВ, бр.7 от 2015 г.), както и в Методиката за определяне на минималния размер на наемната цена за морските плажове по реда на чл. 8, ал. 2 и 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие (обн. ДВ, бр.7 от 2015 г.), като думите „министъра на регионалното развитие и благоустройството“ се заменят по компетентност с „министъра на туризма“ във връзка с изменението на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие с оглед преминаването на правомощията по управлението на морските плажове от министъра на регионалното развитие и благоустройството към министъра на туризма.

Предложеният проект на акт не е свързан с транспониране на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското право.

Към проекта на Решение на Министерския съвет е приложена одобрена финансова обосновка, съгласно приложение 2.2 към чл. 35, ал.1, т.4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът е съгласуван с компетентните министерства по реда на чл. 32-34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Получените становища са отразени и приложени към настоящия доклад.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед на изложеното и на основание чл. 8, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме внесения проект Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Методика за определяне на минималния размер на концесионното плащане при предоставяне на концесия за услуга за морските плажове – обекти на концесия по реда на чл. 8, ал. 2 и ал. 3 от Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

С уважение,

.....

НИКОЛИНА АНГЕЛКОВА

Министър на туризма