

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на туризма	Нормативен акт: Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.01.2019 г. – 30.06.2019 г.	Дата: 08.05.2019 г.
Контакт за въпроси: Жени Динева	Телефон: 02/90 46 811
1. Дефиниране на проблема: 1.1. <u>Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</u> През последните години и след множеството инциденти, се констатира неправилна техническа експлоатация и липсата на изисквания за поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване. Към настоящия момент са налице проблеми, които възпрепятстват ефективният контрол, по отношение на правилна техническа експлоатация и липсата на изисквания за поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване. Като основни проблеми могат да се посочат следните: <ul style="list-style-type: none">• Липсата на детайлна уредба на правилата за правилна техническа експлоатация и липсата на изисквания за поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване;• Липса на ясно разписани правила за орган осъществяващ контрол по отношение на техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване, което на свой ред води до небезопасност на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване;• Липса на нормативни основания установяващи набор от изисквания на които следва да отговарят елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване. Констатираните проблеми по изпълнението на съществуващото законодателство, регламентирано в чл.164 от ЗТ, обуславя приемане на Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни-самостоятелни или прилежащи към местата за настаняване. Предложение в насока разрешаване на изложеният проблем е посредством изработване на Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване, като се определя кръгът на лицата, чиято отговорност е осигуряване то на тези дейности- собственикът на обекта или лицето, на което е предоставено стопанисването на обекта, като на тях да се вмени и задължение за ограничаване достъпа на лица до и/или използването на технически неизправни или опасни за живота и здравето на човека съоръжения. Без да се налагат нови контролни функции на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН), да се актуализират и прецизират контролните функции в	

посока проверки на плувните басейни, прилежащите към местата за настаняване, в които има елементи за вграждане, филтрация и помпи.

Поражда се необходимост от създаване на конкретна наредба, свързана с правилната и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, прилежащите към местата за настаняване.

Съгласно разпоредбата на чл.164 от действащия към момента Закон за туризма, Министерски съвет приема наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване.

Съществува и разпоредба в чл.180 от Закон за туризма, която вменява в задължение на председателя на ДАМТН да извършва контрол за спазване изискванията на наредбата по чл.164.

В този смисъл контролните функции по спазване на изискванията на наредбата по чл.164 са възложени на компетентния орган още с приемането на Закон за туризма през 2013 г.

Съществува празнота относно отговорните органи, които да разработят предвидената в Закона за туризма наредба и да я внесат за приемане от Министерски съвет.

Посредством Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване, ще се преодолее празнотата в законодателството, свързана с по-детайлно регламентиране на правилната и безопасната техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, прилежащи към местата за настаняване. В допълнение на това ще бъдат конкретно определени лица, чиято отговорност е осигуряването на тези дейности-собственикът на обекта или съответно лицето, на което са предоставени права за ползване на обекта, като на тях се вменява и задължение за ограничаване на достъпа на лица и/или използването на технически неизправни или опасни за живота и здравето на човека плувни басейни.

Проекта на Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване, следва да бъде приета от Министерски съвет по предложение на министъра на икономиката и министъра на туризма. По този начин ще прояви действие разпоредбата на чл.180 от Закона за туризма, а именно изпълнение на конкретни вменени задължения за контрол от страна на ДАМТН.

Също така се констатира липсата на ясни правила за работа, на контрол, както и задължения на собствениците на басейни. Изброените проблеми пораждат необходимост от допълнителни гаранции за качеството на елементите на плувните басейни, които ще бъдат постигнати чрез регулиране правомощията на собствениците и лицата, които ги стопанисват. С оглед гарантиране на качествено и безопасно ползване на плувните басейни се разширяват възможностите за осъществяване на регулярен контрол от страна на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор. Качеството на елементите на плувните басейни към местата за настаняване гарантира безопасност и сигурност на ползвателите им, което от друга страна влияе върху имиджа на страната като туристическа дестинация, основна отговорност за изграждането на който се търси от държавните институции. Поради това е необходимо текущо да се контролира изправното техническо състояние и безопасна експлоатация на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, в съответствие с техническите изисквания, норми и правила за безопасност. Съгласно законовата делегация на чл. 164 от Закона за туризма Министерският съвет приема наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - самостоятелни или прилежащи към места за настаняване. С разработването на наредбата се

предвижда определяне на изискванията за правилната и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване. В допълнение на това са определени лицата, чиято отговорност е осигуряването на тези дейности - собственикът на обекта или съответно лицето, на което са предоставени права за ползване върху обекта. На тях се вменява и задължение за ограничаване достъпа на лица до и/или използването на технически неизправни или опасни за живота и здравето на човека водни съоръжения, водни увеселителни съоръжения и плувни басейни. С оглед защита интересите на потребителите и гарантиране качеството на услугите е необходимо да се даде определение на понятието „плувен басейн“, да се определят неговите видове, както и да се конкретизират кои са елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни. Съществуващата към момента правна уредба не дава конкретно определение за плувен басейн, нито разграничава елементите за вграждане, филтрацията и помпите на плувните басейни. С Наредбата се регулират задълженията на собствениците на басейни и на лицата, които ги стопанисват. Също така действащата нормативна уредба не дава яснота кой поддържа, организира, провежда, ръководи и осъществява техническата изправност и безопасната експлоатация на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, в съответствие с техническите изисквания, норми и правила за безопасност. През последните години и след множеството инциденти, се установи необходимост от допълнителни гаранции за качеството на плувните басейни, които ще бъдат постигнати чрез регулиране правомощията на собствениците и лицата, които ги стопанисват. С оглед гарантиране на качествено и безопасно ползване на плувните басейни се разширяват възможностите за осъществяване на регулярен контрол от страна на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор. Качеството на елементите на плувните басейни към местата за настаняване гарантира безопасност и сигурност на ползвателите им, което от друга страна влияе върху имиджа на страната като туристическа дестинация, основна отговорност за изграждането на който се търси от държавните институции. Поради това е необходимо текущо да се контролира изправното техническо състояние и безопасна експлоатация на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, в съответствие с техническите изисквания, норми и правила за безопасност.

Аргументите, които обосновават нормативната промяна:

В момента в действащия ЗТ има разпоредба - чл.164, съгласно която Министерският съвет приема наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - самостоятелни или прилежащи към места за настаняване. Съществува и разпоредба - чл. 180 от ЗТ, която е вменила задължение на председателя на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор (ДАМТН) да извършва контрол за спазване изискванията на наредбата по чл. 164. В този смисъл контролните функции по спазване на изискванията на наредбата по чл. 164 са възложени на компетентния орган още с приемането на Закона за туризма през 2013 г. Следвало е до 26.09.2013 г. (в 6-месечен срок от влизането в сила на закона) Министерският съвет да приеме наредбата по чл. 164 за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - самостоятелни или прилежащи към места за настаняване. Контролният орган по спазване на изискванията на наредбата по чл. 164 е определен още с приемането на Закона за туризма през 2013 г. и това е Държавната агенция за метрологичен и технически надзор. В този смисъл не се налагат изменения по отношение на контролния орган и неговите правомощия. Съгласно Постановление на Министерски съвет № 86 от 22 април 2019 г. за изменение и допълнение на устройствения правилник на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор, приет с Постановление № 47 на

Министерския съвет от 2003 г. се създава нова т. 22 на чл. 21, която предвижда функция на Главна дирекция "Инспекция за държавен технически надзор" да извършва контрол за спазване на изискванията за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни и прилежащи към места за настаняване по смисъла на Закона за туризма. Аргументите, които обосновават приемането на Наредбата, са свързани с липсата на отговорни органи, които да разработят предвидената в ЗТ наредба и да я внесат за приемане от МС. Липсата на съответната уредба и запазване на настоящето положение не само биха довели до противоречие с изпълняваната политика за защита на потребителите, но и биха били пречка да се постигнат националните приоритети за развитие на туризма – дестинация „4 сезона“. Чрез предложената наредба следва да се постигне по-детайлно регламентиране на правилната и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - прилежащи към места за настаняване.

Следващата цел е в закона да бъдат определени лицата, чиято отговорност е осигуряването на тези дейности - собственикът на обекта или съответно лицето, на което са предоставени права за ползване върху обекта. На тях се вменява и задължение за ограничаване достъпа на лица до и/или използването на технически неизправни или опасни за живота и здравето на човека водни съоръжения, водни увеселителни съоръжения и плувни басейни.

Предвид обществената значимост на проблема и с цел гарантиране здравето и живота на туристите, като основен проблем е идентифицирана и необходимостта от актуализиране и прецизиране на контролните функции на ДАМТН в посока контрол на плувните басейни, прилежащи към места за настаняване, в които има елементи за вграждане, филтрация и помпи.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Налице са проблеми в правната уредба, които затрудняват и не осигуряват необходимите условия за по-ефективното провеждане на държавната политика в областта на туризма. Потребителите на туристически услуги на Българския туристически пазар очакват да получат висококачествени туристически услуги, очакват и подчертаване на националната идентичност на предлаганите услуги. През последната година е проведено едно обществено обсъждане на предложената наредба. Осъществени са редица срещи, кръгли маси във връзка с констатираните проблеми за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - самостоятелни или прилежащи към места за настаняване. Поради невъзможност проблемите да се решат в рамките на съществуващото законодателство възникна необходимостта от изготвяне на проект на наредба, в който се предлага промяна в организацията на работа и въвеждане на нови технологични възможности, засягащ следния аспект: 1. Приемане на разпоредби за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - самостоятелни или прилежащи към места за настаняване.

Констатираните проблеми по изпълнението на съществуващото законодателство, регламентирано в чл. 164 от ЗТ, за приемане на наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към

плувните басейни - самостоятелни или прилежащи към места за настаняване, налагат приемането Наредба.

Проблемът може да бъде решен чрез по следния начин:

Чрез разписване на конкретни норми в Наредбата, в която да бъде определен кръга на лицата, чиято отговорност е осигуряването на тези дейности - собственикът на обекта или съответно лицето, на което са предоставени права за ползване върху обекта. На тях да се вмени и задължение за ограничаване достъпа на лица до и/или използването на технически неизправни или опасни за живота и здравето на човека водни съоръжения, водни увеселителни съоръжения и плувни басейни.

Възникналите инциденти през последните години в плувните басейни пораждат острата необходимост от приемане на наредба.

Предлагаме проблемът да бъде решен чрез действащото законодателство, чрез приемане на предложената Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не е извършвана последваща оценка на въздействие

Анализи, проучвания и др.:

През 2017 година, когато в МТ се идентифицира проблемът за промени в чл. 164 и се установи необходимост да се даде по-детайлно регламентиране на правилната и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване, направихме проучване. По данни на колегите от МЗ, които са отговорни за обектите с обществено предназначение плувните басейни са около 2000 бр. Те могат да бъдат както самостоятелни така и прилежащи към местата за настаняване (хотели и др.). Местата за настаняване се категоризират от МТ и от Общините по ред определен в ЗТ. Резултатите от проучването ни показва, че на територията на страната ни има 88 бр. хотели които са категоризирани с 5 звезди. При тях е задължително да има басейни. Със задължителна разпоредба за басейни попадат и сертифицираните по реда на ЗТ балнеологични и СПА центрове. Проучването ни установи, че по данни от НТР са сертифицирани- балнеолечебни центрове-25 броя, СПА центрове-78 броя, Улнес центрове-14 броя и таласотерапевтични центрове.

Тези басейни (общо малко по-малко от 200бр.) към хотели, балнео и СПА центрите са част от общата цифра 2000 бр. на обектите с обществено предназначение. Възможно е да има и други басейни в местата за настаняване с по-ниска категория 4 и 3 звезди, които са категоризирани от МТ и Общините, но така или иначе, те са част от общата цифра 2000 бр. Обикновено морските 4 звездни хотели имат басейни. Всички те относно чистотата на водата са обект на контрол от страна на РЗИ към МЗ.

Въз основа на тези факти, както и след обсъждания във формата на РГ с експерти от МТ, МИ, МЗ, МРРБ, КЗП, ДАМТН, ДАЗД се идентифицира необходимостта за промяна в ЗТ, като и да се даде по-детайлно регламентиране на правилната и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - прилежащи към места за настаняване. Като се предвиди задължението министърът на икономиката и министърът на туризма, да предложат на Министерският съвет да приеме наредба за изискванията за правилната и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - прилежащи към места за настаняване. Открий се и нуждата в закона да се определят лицата, чиято отговорност е осигуряването на тези дейности - собственикът

на обекта или съответно лицето, на което са предоставени права за ползване върху обекта. На тях да се вмени и задължение за ограничаване достъпа на лица до и/или използването на технически неизправни или опасни за живота и здравето на човека водни съоръжения, водни увеселителни съоръжения и плувни басейни. Във връзка с резултатите от проучването се налага приемане на Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Цел 1. Осигуряване на допълнителни условия за устойчиво развитие на туризма и успешно провеждане на държавната политика в туризма, както и гарантиране качеството на туристическите дейности и услуги;

Подцел 1.1: Създаване на конкретни и ясни изисквания, към техническо състояние и безопасна експлоатация на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, в съответствие с техническите изисквания, норми и правила за безопасност

Подцел 1.2: Повишаване на удовлетвореността на потребителите – туристи от предлаганите услуги в басейните – самостоятелни и прилежащи към местата за настаняване;

Подцел 1.3: Стабилизиране на контролните функции по Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване;

Подцел 1.4: Отстраняване на пропуските в законодателството, регламентирани в действащия ЗТ – чл. 164 от ЗТ, чрез приемане на Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване.

Цел 2. Оптимизиране на процедурите по предоставяне на административни услуги;

Подцел 2.1: Разработване на уредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - самостоятелни или прилежащи към места за настаняване;

Целите са измерими и ще да бъдат постигнати с приемането на предложени проект на Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване.

Целите съответстват на Актуализираната Национална стратегия за устойчиво развитие на туризма 2014-2030 г., както и на изготвения План за действие към нея за периода 2017-2020 г.

Целите съответстват на изпълнението на приетата Програма на Правителството на Република България за периода 2017-2021 г.

Целите съответстват на Решение № 69 на Министерския съвет от 5 февруари 2018 година Решение № 69/2018 на МС

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

В процеса на предварителна оценка на въздействието се идентифицираха следните групи заинтересовани страни на които предложенията в наредбата ще окаже пряко или косвено положително въздействие, по отношение на изведените по-горе цели:

Преки заинтересовани страни

1. Министърът на туризма;
2. Министъра на икономиката
3. Министъра на здравеопазването
4. Изпълнителния директор на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор
5. Около 200 бр. собственици или лица упражняващи дейност в 4* и 5* хотели, балнеологични центрове и СПА центрове, които притежават басейни
6. Потребителите на туристически услуги /граждани и юридически лица/ - неограничен брой;
7. Собственици и управители на места за настаняване и заведения за хранене и развлечения, СПА уелнес и др. във връзка с процедурите по регистрация, категоризация и сертификация;

Косвени заинтересовани страни

1. Туристически сдружения – браншови, продуктови и професионални вписани в НТР;
2. Лицата, предоставящи туристически услуги /туристически бранш/ - не може да бъде посочен конкретен брой.
3. Всички други сдружения на граждани и организации, които са ангажирани с посочените проблеми.
4. Неограничен брой туристи, в т.ч. и туристи практикуващи балнео и СПА туризъм и СПА туризъм ;

4. Варианти на действие: *Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

Идентифицираните възможни варианти са „Без намеса“ или „Приемане на предложенията“.

Вариант на действие 1 „Без намеса“:

При този вариант „без намеса“ ще се стигне до:

- Невъзможност да се осигурят в пълна степен условия за устойчиво развитие на туризма и по-ефективното провеждане на държавната политика в тази област;
- Няма да бъде изпълнена приетата Програма на Правителството на Република България за периода 2017-2021 г.;
- Няма да се постигне разработване целта на закона да има разработена уредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - самостоятелни или прилежащи към места за настаняване ще продължава да фигурира като „празна правна норма“;
- Липсата на на детайлна уредба за правилна техническа експлоатация и липсата на изисквания за поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване, води до нормативна празнота на какви изисквания следва да отговарят басейните относно правилната и безопасната техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване;
- Липса на ясно разписани правила и възможност законово определен орган да осъществява контрол по отношение на техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване, което на свой ред води до необезопасност на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване.

- Липса на нормативни основания установяващи набор от изисквания на които следва да отговарят елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване.
- В резултат на множество инциденти през последните години изпълнителната власт, чрез правителството предостави допълнителни гаранции за качеството на туристическата услуга, а именно чрез регулиране на задълженията на собствениците и лицата, които стопанисват плувните басейни.
- В случай, че не се предприемат надлежни мерки в насока повишаване на сигурността, контрола касаещ изправно техническо състояние и безопасната експлоатация на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, в съответствие с техническите изисквания, се поставя в риск живота и здравето на туристите- ползвателите на предоставената услуга.

Вариант на действие 2 „ Приемане на предложенията“

При този вариант ако предложенията бъдат приети ще бъде създадена възможност за:

- Създаване на законодателна основа, която да осигури необходимите условия за провеждане на устойчива държавна политика за развитие на националните курорти като туристическа дестинация и изпълнение на приетата Програма на Правителството на Република България за периода 2017-2021 г.;
 - Осигуряване в по-голяма степен на условия за устойчиво развитие на туризма и по-ефективното провеждане на държавната политика в тази област чрез разработена уредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - самостоятелни или прилежащи към места за настаняване ще продължава да фигурира като „празна
 - Наличие на конкретна разпоредба свързана с правилната и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - самостоятелни или прилежащи към места за настаняване.
 - Ще се обективизира празнотата в законодателството свързани с по-детайлно регламентиране на правилната и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - прилежащи към места за настаняване.
 - Ще бъдат конкретно определени лицата, чиято отговорност е осигуряването на тези дейности - собственикът на обекта или съответно лицето, на което са предоставени права за ползване върху обекта. На тях се вменява и задължение за ограничаване достъпа на лица до и/или използването на технически неизправни или опасни за живота и здравето на човека водни съоръжения, водни увеселителни съоръжения и плувни басейни. По предложение на министъра на туризма, Министерският съвет ще приеме наредба за изискванията за правилната и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - прилежащи към места за настаняване. Ще е налице изпълнение на конкретни вменени задължения за контрол от страна ДАМТН в контекста на разпоредбата на чл. 180 от ЗТ.
 - Съдържанието на наредбата предвижда четири глави, а именно: - общи положения; задължения на собствениците и лицата, стопанисващи плувните басейни; техническа експлоатация на елементите за вграждане, филтрациите и помпите към плувните басейни; контрол, осъществяван от Държавната агенция за метрологичен и технически надзор.
- С Наредбата се регулират задълженията на собствениците на басейни и на лицата, които ги стопанисват. Също така проектът на наредбата дава яснота кой поддържа, организира, провежда, ръководи и осъществява техническата изправност и безопасната експлоатация на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, в съответствие с техническите изисквания, норми и правила за безопасност. Наредбата да допълнителни гаранции за качеството на туристическата услуга, а именно чрез регулиране на

задълженията на собствениците и лицата, които стопанисват плувните басейни. Разширяват се възможностите за осъществяване на регулярен контрол от страна на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор. Качеството на елементите на плувните басейни към местата за настаняване гарантира безопасност и сигурност на ползвателите им, което от друга страна влияе върху имиджа на страната като туристическа дестинация, основна отговорност за изграждането на който се търси от държавните институции. Поради това е необходимо текущо да се контролира изправното техническо състояние и безопасна експлоатация на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, в съответствие с техническите изисквания, норми и правила за безопасност.

Настоящият проект на Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване не предвижда не установява административни наказания, респективно размер на санкции, те са разписани в Закона за туризма.

Проекта на Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване не се предвижда въвеждане на нови такси.

При изготвяне на предложенията са спазени изискванията на чл.5 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

Предлаганата уредба не засяга процедури по регистрация, категоризация и сертификация, респективно не е необходимо осигуряване на допълнителни ресурси от заинтересованите страни.

Наредбата не създава предпоставки за въвеждане на необснвана административна тежест.

Не се предвиждат административни наказания, размерът на санкциите е определен в Закона за туризма.

5. Негативни въздействия: *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

Вариант на действие 1 „Без намеса“:

- Въздействието върху потребителите на туристически услуги ще бъде негативно при този вариант, тъй като няма да бъдат предприети мерки в пълна степен за подобряване на условия за устойчиво развитие на туризма и повишаване удовлетвореността им от предоставяните туристически услуги;
- За Министерство на туризма няма да бъдат създадени нормативните условия за упражняване на цялостната политика в сектор „Туризм“ и предприемане на всички мерки за развитие на устойчив туризъм, като няма да бъде изпълнена в цялост приетата Програма на Правителството на Република България за периода 2017-2021 г.;
- Няма да се постигне разработване целта на закона да има разработена уредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни - самостоятелни или прилежащи към места за настаняване ще продължава да фигурира като „празна правна норма“;
- Собствениците и лицата, стопанисващи плувните басейни не могат да бъдат контролирани надлежно, предвид отсъствие на детайлна нормативна уредба. Живота и

здравето на ползвателите на услугата, ще бъдат поставени в риск, в случай на липса на своевременен и адекватен контрол.

- Всички други сдружения на граждани и организации, които са ангажирани с посочените проблеми, ще продължат да изискват предприемането на мерки за разрешаването им и да се чувстванеудовлетвореност от непромененото положение.

Вариант на действие 2 - „ Приемане на предложенията“

Приемането на този вариант няма да доведе до негативни въздействия вкл. и по отношение на всички заинтересовани страни – преки и косвени.

6. Положителни въздействия: *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

Вариант на действие 1- „Без намеса“.

Приемането на този вариант няма да доведе до положително въздействие, вкл. и за всички заинтересовани страни.

Вариант на действие 2 - „ Приемане на предложенията“ :

- Въздействието върху потребителите на туристически услуги ще бъде изцяло положително, тъй като ще бъде повишена тяхната удовлетвореност от получените туристически услуги основно свързани с басейните – самостоятелни и прилежащи към нстата за настаняване;
 - Министерство на туризма ще има възможност в цялост да изпълнява своите политики за развитие на устойчив туризъм. Ще се постигнат мерки от Актуализираната Национална стратегия за устойчиво развитие на туризма 2014-2030 г., както и от изготвения План за действие към нея за периода 2017-2020 г.;
 - За туристите, практикуващи балнео, спа и друг вид туризъм свързан с наличието а басени - самостоятелни и прилежащи към местата за настаняване, ще се осигури гаранция за по-качествен туристически продукт.
 - За всички други сдружения на граждани и организации, които са ангажирани с посочените проблеми, ще бъде постигната удовлетвореност от решаването на същите.
- Като цяло може да се каже, че туристическата индустрия ще се открие като приоритетен отрасъл в икономиката на страната ще гарантира качеството на предоставените туристически услуги в плувните басейни самостоятелни или прилежащи към места за настаняване

Всички изброени по-горе значителни потенциални икономически и социални ползи за идентифицираните заинтересовани страни кореспондират с формулираните цели за осигуряване на условия за устойчиво развитие на туризма и конкурентоспособен национален туристически продукт. Целите са измерими и ще да бъдат постигнати с приемането на предложени проект на Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване.

Целите съответстват на Актуализираната Национална стратегия за устойчиво развитие на туризма 2014-2030 г., както и на изготвения План за действие към нея за периода 2017-2020 г.

Проекта на Наредбата съответства в максимална степен на констатираните проблеми на поставените цели.

Целите съответстват на изпълнението на приетата Програма на Правителството на Република България за периода 2017-2021 г.

7. Потенциални рискове: *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не са идентифицирани потенциални рискове от приемането на нормативната промяна

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

Наредбата не предвижда промени касаещи административната тежест на заинтересованите лица. С Наредбата се регулират задълженията на собствениците на басейни и на лицата, които ги стопанисват. Също така действащата нормативна уредба дава яснота кой поддържа, организира, провежда, ръководи и осъществява техническата изправност и безопасната експлоатация на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, в съответствие с техническите изисквания, норми и правила за безопасност. През последните години и след множеството инциденти, се установи необходимост от допълнителни гаранции за качеството на туристическата услуга, предоставено в плувните басейни, които ще бъдат постигнати чрез регулиране правомощията на собствениците и лицата, които ги стопанисват. С оглед гарантиране на качествено и безопасно ползване на плувните басейни се разширяват възможностите за осъществяване на регулярен контрол от страна на Държавната агенция за метрологичен и технически надзор. Качеството на елементите на плувните басейни към местата за настаняване гарантира безопасност и сигурност на ползвателите им, което от друга страна влияе върху имиджа на страната като туристическа дестинация, основна отговорност за изграждането на който се търси от държавните институции. Поради това е необходимо текущо да се контролира изправното техническо състояние и безопасна експлоатация на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни, в съответствие с техническите изисквания, норми и правила за безопасност.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Контролният орган по спазване на изискванията на наредбата по чл. 164 е определен още с приемането на Закона за туризма през 2013 г. и това е Държавната агенция за метрологичен и технически надзор. В този смисъл не се налагат изменения по отношение на контролния орган и неговите правомощия.

Действащият Закон за туризма задължава С Наредбата се регулират задълженията на собствениците на басейни и на лицата, които ги стопанисват

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.

Не се предвижда.

10. Как въздейства актът върху микро -, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Предложените изменения ще окажат положително въздействие върху МСП на първо място предвид по-доброто регулиране на правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване националните курорти и предприемането на мерки за тяхното утвърждаване като туристически дестинации. Това ще доведе до създаване на нови работни места и възможност за по-добро икономическо развитие на МСП, които предлагат туристически услуги в националните курорти.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието? Да Не

12. Обществени консултации: *Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.*

По време на разглеждане на на наредбата от страна на Министерство на туризма са предприети всички действия за консултиране със заинтересованите страни.

Относимата информация от предварителна частична оценка на въздействието ще бъде включена във финансовата обосновка по чл.35, ал.1, т.4 от Устройствения правилник на Министерски съвет и неговата администрация.

Проектът на Наредба за правилна и безопасна техническа експлоатация и поддръжка на елементите за вграждане, филтрацията и помпите към плувните басейни – самостоятелни или прилежащи към места за настаняване, заедно с Доклада, изготвената частична предварителна оценка на въздействието през 2019г. и становището на Дирекция „Модернизация на администрацията“ към МС № Т-00-200/03.05.2019 г. в периода 1 януари – 30 юни 2019 г. и ще бъде качена за обществено обсъждане за 14 дневен срок.

Окончателната оценка на въздействието е съобразена с препоръките от становище № Т-00-200/03.05.2019 г.

Справката за отразените становища е публикувана на интернет страницата на Министерството на туризма и на Портала за обществени консултации. Становищата са взети предвид при изготвяне на настоящата оценка на въздействието.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз? Да Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Лиляна Арсова, директор на Дирекция „Туристическа политика“, при Министерство на туризма

Подпис:

Recoverable Signature

X ДА

Signed by: Lilyana Vasileva Kircheva-Arsova