



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА

Изх. №

.....

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Проект!

ДОКЛАД
от
МАРИЯНА НИКОЛОВА
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА И ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА
И МИНИСТЪР НА ТУРИЗМА

ОТНОСНО: Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 35, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам на Вашето внимание Проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма.

Настоящият проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма привежда в съответствие и синхрон подзаконовата уредба на материята във връзка с измененията и допълненията, настъпили по силата на Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма, обн. ДВ, бр. 37 от 04.05.2018 г., Закона за държавния бюджет на Република България за 2020 г., обн. ДВ, бр. 100 от 20.12.2019 г. и Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма, обн. ДВ, бр. 17 от 25.02.2020 г. Със ЗИД на ЗТ (обн. ДВ, бр. 37 от 04.05.2018 г., в сила от 04.05.2018 г.) са въведени редица мерки за намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса в режима на категоризацията на местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения, туристическите хижи, туристическите спални и туристическите учебни центрове прилежащите заведения за хранене, чрез които отпадат изискванията за представяне на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител. Действащата към момента Тарифа не определя размера на дължимите такси за въведените със Закона за държавния бюджет 2020 нов режим за регистриране на хотелиери, които ще предоставят настаняване в стаи за гости и апартаменти за гости.

С приемането на проекта на Постановление на МС за одобряване на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма (ЗТ), ще се регламентира размерът на таксите, които се събират на основание на чл. 63, ал. 1, т. 10, чл. 68, ал. 4. т. 8, чл. 129, ал. 1, т. 9, ал. 2, т. 4 и ал. 3, т. 7, чл. 134, ал. 6, чл. 128, ал. 5, чл. 140, ал. 2, т. 9, чл. 142, ал. 9, чл. 143 б, ал. 4, чл. 145, ал. 3, чл. 147, ал. 2, т. 4 и чл. 168, ал.3 от Закона.

Целта на предлаганата промяна е привеждане на действащите към момента такси в съответствие с броя и вида на предоставяните административни услуги и с начина тяхното изчисление, съгласно чл. 7а, ал. 6 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност и приемане на такси за услуги, които не са включени в съществуващата тарифа за таксите. **Ще се определи и такса за регистриране на места за настаняване клас В – стаи за гости и апартаменти за гости**, за облекчения регистрационен режим при упражняване на дейност в Закона за туризма, който е въведен със Закона за държавния бюджет на Република България 2020 г.

Таксите за разглеждане на документите за категоризиране на места за

настаняване **клас А** – хотели, мотели, апартаментни туристически комплекси, вилни селища, туристически селища и вили и вписване в Националния туристически регистър **са намалени** предвид намалението на очакваните разходи за извършване на услугата.

Таксите за разглеждане на документите за категоризиране на места за настаняване **клас Б** – семейни хотели, хостели, пансион и почивни станции, къщи за гости, бунгала, къмпинги и вписване в Националния туристически регистър **са намалени** предвид намалението на очакваните разходи за извършване на услугата.

Таксите за разглеждане на документите за категоризиране на туристически хижи, туристически учебни центрове, туристически спални и вписване в Националния туристически регистър също **са намалени**.

Таксите за разглеждане на документите за категоризиране на заведения за хранене и развлечения (самостоятелни или прилежащи към места за настаняване) - ресторанти, заведения за бързо обслужване, питейни заведения, кафе-сладкарници и барове и вписване в Националния туристически регистър **не са променени**.

Таксите за разглеждане на документите за категоризиране на прилежащи към туристически хижи, туристически учебни центрове и туристически спални заведения за хранене - туристически столови, туристически бюфети и туристически столови със сервитьорско обслужване и вписване в Националния туристически регистър **са намалени** за тези над 250 места за сядане предвид намалението на очакваните разходи за извършване на услугата и непроменени за останалите.

Таксите за потвърждаване на категорията на туристически обекти по чл. 123, 124, 125 и 126 от ЗТ, извършване на проверка на място и издаване на удостоверения **са намалени** и са на база очакваните разходи, свързани с услугата **с изключение на таксите за потвърждаване на категорията на заведения за хранене и развлечения и прилежащите към туристически хижи, туристически учебни центрове и туристически спални заведения за хранене**, освен тези над 50 места за сядане, което ще доведе до съответствие на таксите и разходите за извършване на услугите.

Таксите за разглеждане на документите и за проверка на място и вписване в НТР на прилежащите към места за настаняване и самостоятелните центрове в курортна

и градска среда, изградени, оборудвани и обзаведени за предоставяне на балнеолечебни, СПА, уелнес и таласотерапевтични услуги **са намалени** и са на база очакваните разходи, свързани с услугата.

Очакват се допълнителни приходи от сертифициране на 90 бр. ски училища, което е нов регистрационен режим, таксите за което са определени на база очакваните преки и косвени разходи за тяхната регистрация.

Направената оценка на въздействието на проекта на акт върху общинските бюджети, респективно върху държавния бюджет. Целта на настоящата оценка на въздействието на акта върху общинските бюджети, респективно върху държавния бюджет е да обоснове базата за формиране на таксите съгласно проекта за Тарифа за таксите, събирани по Закона за туризма. Таксите, въведени със законопроекта са разходоориентирани (функция по възстановяване на разходите), съответно предварителната оценка на въздействието спомага за определяне на ефекта както по отношение на общинските бюджети, респективно върху държавния бюджет, така и за оценка на таксите като инструмент за формиране и провеждане на политика.

Съгласно използваната методика, предварителната оценка на въздействието на акта е основана на следното:

1. При изготвянето на проекта за тарифа за таксите, събирани по Закона за туризма се цели на първо място **да бъдат въведени такси за услугите**, съгласно Закона за туризма, в сила от 26.03.2013 г., с последни изменения от изм. ДВ. бр.60 от 7 юли 2020 г., за които в момента в съществуващата тарифа не са установени такси - **като такси за регистрация и вписване на ски-училища по чл. 143б и такси за издаване на дубликат на идентификационна карта по чл. 148, ал. 3 от ЗТ.**

2. На второ място се цели да бъде приложен **разходоориентирания подход** предвид това, че от предходната тарифа до момента са изминали повече от три години. През този период таксите **не са актуализирани**, за да отразяват текущите нива на разходите, свързани с персонала, ангажиран в предоставяне на услугите по тарифата, както и разходите за командировки и издръжка. В същото време е оценен и ефекта от всяко повишение на таксите върху заинтересованите страни, предвид евентуални промени в поведението и създаване на стимули за плащане на такси.

3. При изготвяне на проекта за Тарифа на таксите са дефинирани следните цели – въвеждане на такси за дейностите по Закона за туризма (за които в действащата тарифа такива не съществуват) на база разходоориентирания метод и съгласуване на всички съществуващи такси, така.

Също така се цели Тарифата за таксите да отговаря на подхода и методологията за определяне и провеждане на целенасочена политика а именно: максимално да облекчава административната тежест върху заинтересованите страни, и да предоставя равни условия пред вече вписаните или категоризирани субекти и новите такива. Последната цел, но не по важност е и Тарифата за таксите да предоставя възможност за равнопоставеност на интересите на хотелиерите и ресторантьорите.

Финансовата оценка на въздействието на предлагания проект на акт върху общинските бюджети, респективно върху държавния бюджет, показва, че предложението проект се очаква да **доведе до намаление на приходите на общинските бюджети в резултат на намалението на таксите за преглед на документи и вписване в НТР на места за настаняване клас Б – семейни хотели, хостели, пансиони и почивни станции, както и къщи за гости, бунгала, къмпинги. С новия режим на регистрация на стаи за гости и апартаменти за гости, се очаква повишаване на броя на регистрираните и съответно до увеличение на приходите от такси в общините.**

Предвид това се очаква да бъде компенсирани бюджета в общината от повече регистрации и заплатени такси, като при тази хипотеза се очаква предложението проект на акт да е без въздействие върху държавния бюджет.

Предлаганият проект на акт се очаква да доведе до изпълнение на бюджета на Министерство на туризма с оглед очакваните повече регистрации, категоризации и сертификации поради намалението на таксите и поради включването на новите такси за регистрация и вписване на ски-училища и такси за издаване на дубликат на идентификационна карта на екскурзоводи, планински водачи и ски учители.

Приемането на проекта на постановление не води до необходимост от допълнителни бюджетни средства. В тази връзка приемането на проекта на ПМС за одобряване на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма ще доведе до запазване на приходите по бюджета на Министерство на туризма, респективно на приходите на общинските бюджети.

По предложения проект на Постановление на Министерския съвет не са необходими допълнителни разходи/трансфери/други плащания, които се предлага да бъдат одобрени по бюджета на МТ и проектът на акт не води до въздействие върху държавния бюджет поради което се прилага Финансова обосновка, съгласно чл. 35, ал. 1, т. 4 , буква „б“ от УПМСНА.

Предлаганият проект на Постановление на Министерски съвет за одобряване на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма ще се осъществява в рамките на утвърдения бюджет и численост на персонала на Министерство на туризма за 2020 година.

Приемането на проекта на акт не води до промяна или приемане на други нормативни актове.

Проектът не е свързан с изпълнение на актове на Европейския съюз, поради което не се налага справка за съответствие с европейското право.

В изпълнение на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове, проектът е публикуван на интернет страницата на Министерството на туризма за обществено обсъждане и на Портала за обществени консултации към Министерския съвет. Обобществените консултации се проведоха в рамките на 14 дни от датата на публикуването, на основание чл. 26, ал. 4, изречение второ, по изключение със следните мотиви: *Проектът на Тарифата на таксите включва такси за услугите, които не са включени в съществуващата тарифа. Това са изключително важни такси за туристическия бранш като: регистрация и вписване на ски-училища по чл. 143б от ЗТ; такси за регистрация и вписване в Националния туристически регистър на стаи за гости, апартаменти за гости; такси за издаване на дубликат на идентификационна карта по чл. 148, ал. 3 от ЗТ, за упражняване на професиите "екскурзовод", "планински водач" и "ски учител". Особено важно е, с оглед стартиращия зимен сезон 2020-2021 и епидемичната обстановка породена от COVID 19 в която работи туристическият сектор, таксите по гореизброените услуги да бъдат приети в най-кратък срок. По този начин органите по категоризация, регистрация на стаи за гости, апартаменти за гости, по вписване на ски-училища и издаване на дубликат на идентификационна карта за упражняване на професиите "екскурзовод", "планински водач" и "ски учител" ще обезпечат дейността си оперативно, което ще доведе и до ползи за туристическия бранш на национално ниво .*

Настоящият доклад и проектът на Постановление са съгласувани по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени в приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

С оглед изложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам да бъде приет приложения проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Тарифа за таксите, които се събират по Закона за туризма

Приложения:

1. Проект на Постановление на Министерския съвет;
2. Справка за отразените становища от съгласуването по чл.32 от УПМСНА;
3. Получени становища;
4. Финансова обосновка;
5. Проект на съобщение за средствата за масово осведомяване.

МАРИЯНА НИКОЛОВА:

Заместник министър-председател

По икономическата и демографската политика

и министър на туризма