

## Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
<b>Институция:</b> Министерство на туризма	<b>Нормативен акт:</b> Проект на ПМС за приемане на Наредба за изискванията към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и за реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране на действието и прекратяване на категорията
<b>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.06 – 31.12.2018 г.</b>	<b>Дата:</b> 22.06.2018 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Мая Никовска – началник на отдел РТД, ГД „Туристическа политика“	<b>Телефон:</b> 02 9046 873 02 9046 871
<p><b>1. Дефиниране на проблема:</b></p> <p><i>1.1 Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Съгласно § 120 от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн. ДВ, бр. 37 от 04.05.2018 г., в сила от 04.05.2018 г.) подзаконовите актове се привеждат в съответствие с разпоредбите на този закон в 6-месечен срок от влизането му в сила.</p> <p>Със ЗИД на ЗТ са въведени редица мерки за намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса в режима на категоризацията на местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения, чрез които отпадат изискванията за представяне на някои официални удостоверителни документи на хартиен носител в изпълнение на Решение на Министерския съвет от заседание, проведено на 26.06.2017 г. Действащата към момента Наредба за категоризация не кореспондира с въведените със Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн. ДВ, бр. 37 от 04.05.2018 г., в сила от 04.05.2018 г.) процедури. Съгласно нормата на чл. 129 от ЗТ, лицето, което ще извършва хотелиерство или ресторантьорство подава заявление-декларация до съответния категоризиращ орган, която трябва да отговоря на определени изисквания – относно наименованието, начина на изписване, индивидуализиращи характеристики на търговеца и изисквания за оповестяване на канал за комуникация с потребителите, обстоятелства, свързани със данните за собствеността на обекта, когато има налична информация в АВп, както и описание на документите и копие от документи, които съдържат релевантна информация с оглед произнасянето на регулаторния орган. В тази връзка е необходимо, въпросите които са уредени в закона да се коригират съответно в описанието на процедурата за реда на начина на протичането на процеса по категоризация, чиято детайлна уредба е в подзаконовия акт. Действащата Наредба определя и вида на туристическите обекти. С</p>	

изменението на ЗТ, в частност нормата на чл. 123 определянето на типовете места за настаняване клас „А“ и клас „Б“ и видовете места за настаняване и заведения за хранене и развлечения вече се дефинират в закона. Предвид това обстоятелство е необходимо да се актуализира уредбата на тези въпроси в подзаконовия акт.

Съгласно законовата делегация на чл. 121, ал. 5 от Закона за туризма със Наредба се определят изискванията към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и за реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране на действието и прекратяване на категорията.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Необходимостта от приемането на Наредба за изискванията към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и за реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране на действието и прекратяване на категорията се, която е предмет на настоящата частична предварителна оценка на въздействието произтича от разпоредбите на ЗИД на ЗТ и от обхвата на подзаконовия нормативен акт. След приемането на Наредбата за категоризация ще отпаднат редица прекомерно детайлизирани изисквания към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения като туристически обекти, и ще се синхронизират със законовите изисквания. Като отпадане на констатирана допълнителна административна тежест е спрямо лицето, което ще извършва хотелиерство или ресторантьорство в МН и ЗХР, или упълномощеното от него лице, когато подава заявление-декларация до съответния категоризиращ орган /министър или кмет/. Тогава ще предостави единствено данни за наименованието си и неговото ЕИК, справка за актуалното състояние, органите на управление, седалище и адрес на управление на търговеца ще се извършва служебно от Търговския регистър. Други обстоятелства, които ще подлежат на деклариране са свързани с образованието, професионалната квалификация и стаж, както и езиковата квалификация на управителя на туристическия обект. Осезаемо е облекчението в процедурата по отношение на задължението за представяне на копие от документа за собственост на обекта, в който ще се упражнява дейността. Заявителят само ще декларира данните, които са вписани в имотния регистър, администриран от Агенцията по вписванията, а категоризиращият орган разполага с възможността чрез вътрешно-административна услуга да направи необходимата справка. Законът предвижда и възможността да се изяснят обстоятелствата, свързани с удостоверяването на собствеността, да се извърши и при проверката на място от служителите на категоризиращия орган.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Да, извършен е последващ анализ на прилагането на подзаконовия нормативен акт и резултатите сочат, че е необходимо да бъдат облекчени изискванията в процедурата по определяне на категория на туристическите обекти и администрацията на органа да събира възможно най-много информация по служебен път.

## **2. Цели:**

За целите на настоящата частична оценка на въздействието са дефинирани общи и специфични цели на нормативната уредба относно категоризацията на туристическите обекти в които се предоставят туристически услуги настаняване и хранене. Общите цели съответстват на целите на ЗИД на ЗТ, от които произтича необходимостта за приемането на подзаконовия нормативен акт. Специфичните цели са свързани с осигуряването на прилагането на ЗТ в Раздел II Категоризиране на места за настаняване и прилежащите към тях заведения за хранене и развлечения и самостоятелни заведения за хранене и развлечения.

#### 2.1 Общи цели:

- развитие на качествени и достъпни административни услуги и намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса в процедурите по категоризация на туристическите обекти;

#### 2.2 Специфични цели:

- дефиниране на конкретните минимални задължителни изисквания към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения /прилежащи и самостоятелни/ към обектите клас „А“ и клас „Б“.

*Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

### 3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Лица, които упражняват дейност в туристическите обекти – хотелиери, ресторантьори, като и туроператори; туристически агенти и търговците, улесняващи предоставянето на свързани туристически услуги; потребителите на туристическите услуги, администрацията, предоставяща административната услуга и други органи, които имат определени със закон функции в областта на туристическите услуги, като и общините, регионални и национални контролни органи със специална компетентност, браншови организации, потребителски организации на гражданите и на бизнеса, чиято дейност е свързана с предоставянето на туристически услуги.

*Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).*

### 4. Варианти на действие:

Вариант I - без действие: Неизпълнение на законовите изисквания, определени с параграф 120 от ПЗР към Закона за изменение и допълнение на Закона за туризма (обн. ДВ, бр. 37 от 04.05.2018 г., в сила от 04.05.2018 г.), и няма да бъдат постигнати общите и специфичните цели, посочени в т.2 на настоящата оценка, които допълват целите на ЗИД на ЗТ. Съществуващите към момента прекомерни изисквания не добавят стойност към туристическия продукт и е необходимо да се отчетат формиралите се тенденции относно обхвата на регулацията.

Вариант II – Приемане на ПМС за приемане на Наредба за изискванията към местата

за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и за реда за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране на действието и прекратяване на категорията (предпочетен вариант):

Със ЗИД на Закона за туризма (обн. ДВ, бр. 37 от 4 май 2018 г.) са въведени изисквания към съдържанието на заявленията-декларации, изхождащи от лицата, които ще извършват хотелиерство и ресторантьорство в местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения, както и документите и информацията която деклараторите прилагат с цел установяване на съответствие със законовите изисквания за определяне на вид и категория на туристическия обект.

Чрез приемането на Наредбата ще бъдат улеснени потребители на административната услуга, тъй като в нея ще се съдържат и всички образци на заявления, формуляри и справки, които се отнасят към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения. Новата Наредба за категоризация ще определи характеристиките на местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения конкретно за всяка категория и вид – хотели, мотели, апартаментни туристически комплекси, вилни селища, семейни хотели, хостели, пансиони, почивни станции, стаи за гости, апартаменти за гости, къщи за гости, къмпинги, както и за типовете заведения за хранене и развлечения /самостоятелни и прилежащи към местата за настаняване/ - ресторанти, заведения за бързо обслужване, питейни заведения, кафе-сладкарници, барове. Характеристиките на обектите ще бъдат дефинирани и според периода на експлоатация, според предназначението им и според функциите им.

При изготвянето на проекта на подзаконов нормативен акт ще бъдат спазени изискванията на чл. 5 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

*Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.*

## **5. Негативни въздействия:**

Не се идентифицират негативни въздействия при синхронизирането на подзаконовия акт и ЗИД на ЗТ относно режима на категоризация на местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения. Не би могло да се идентифицират и рискове от негативно въздействие нито при хотелиери и ресторантьори, нито при потребители, тъй като концептуално измененията предвиждат облекчаване на изискванията като доближаване до модела, определен по Критериите 2015-2020 на HOTELSTARS.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.*

## 6. Положителни въздействия:

Намаляване на административната тежест за ресторантьори и хотелиери и подобряване достъпа до административно обслужване, както и оптимизиране на критериите по които се определят специфичните характеристики към отделните видове обекти в съответната категория. Ще се постигне ефект от отразяване на равнището на развитие на обществените отношения във връзка с този режим. От анализа на практическото прилагане на настоящата Наредба за категоризация може да се направи обоснован извод, че някои от изискванията са прекомерни, някои са неуместни, а други – трудно приложими или направо невъзможни за изпълнение през цялото време на упражняване на дейността. Затова, в контекста на промените предвидени в ЗТ, измененията в Наредбата предвиждат като концепция облекчаване на изискванията – там където е възможно – и доближаване, все повече и повече, до модела, определен по Критериите 2015-2020 на HOTELSTARS, какъвто подход е приложен и при подготовката на настоящата Наредба, издадена съгласно ЗТ от 2013 г.

*Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

**7. Потенциални рискове:** Не се идентифицират потенциални рискове от приемането на нормативния акт, включително възникване на съдебни спорове.

*„Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

### 8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

Ще се повиши

Ще се намали

Няма ефект

### 8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Да – режимът по категоризация на местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения се коригира в посока облекчаване на изискванията и намаляване на административната тежест – отпадат изисквания за представяне на определени документи, които администрацията ще събира по служебен път.

### 9. Създават ли се нови регистри?

Не

*Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....*

### 10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

Към 2016 г. в сектор „Хотелиерство и ресторантьорство“ са ангажирани 27032

предприятия

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:**

Предела на облекчаване на минималните задължителни изисквания към местата за настаняване и заведенията за хранене и развлечения и редът за определяне на категория, отказ, понижаване, спиране действието и прекратяване на определената им категория по отношения на следните характеристики: изграждане, обзавеждане и оборудване и изисквания спрямо образование, стаж и опит на персонала в туристическите обекти;

Индикативен график – обществени консултации по чл. 26 от ЗНА – месец септември 2018 година. Преди тях - анкети към хотелиери и ресторантьори, както и обсъждане със сдруженията на хотелиери, ресторантьори, туроператори, туристически агенти и търговци, улесняващи предоставянето на туристически услуги на специално организирани обсъждания.

*Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултацияни процедури.*

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

.....  
 .....  
*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:**

Лиляна Кирчева – Арсова, главен директор на ГД „Туристическа политика“

Дата: 22.06.2018 г.

Подпис: