

**РАБОТНА ГРУПА ЗА НАСЪРЧАВАНЕ РАЗВИТИЕТО НА ПЛАНИНСКИЯ  
ТУРИЗЪМ**

**МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА**

**ПРОТОКОЛ**

**ЗАСЕДАНИЕ НА РАБОТНАТА ГРУПА ЗА НАСЪРЧАВАНЕ РАЗВИТИЕТО  
НА ПЛАНИНСКИЯ ТУРИЗЪМ КЪМ МИНИСТЪРА НА ТУРИЗМА**

**ПРОВЕДЕНО НА 15.09.2016 Г., 14:00 Ч., МИНИСТЕРСТВО НА ТУРИЗМА,**

**ГР. СОФИЯ**

Поканени: 51 членове на Работната група /РГ/ за насърчаване развитието на планинския туризъм към министъра на туризма, вкл. председател.

**Присъствали:**

1. Ирена Георгиева, заместник-министър на туризма и председател на работната група;
2. Мая Никовска, началник на отдел „Регулиране на туристическите дейности“, Главна дирекция „Туристическа политика“
3. Снежана Димитрова, съветник на Министъра на туризма
4. Димитър Кирилов Байрактаров, Комисия по икономическа политика и туризъм, ПП „Патриотичен фронт“
5. Панталей Стоянов Мемцов, зам.-кмет на Община Чепеларе
6. Георги Богданов Пампоров, изп. директор на РТА „Родопи“
7. Любомир Йорданов Попйорданов, председател на БААТ и член на коалиция „За Да Остане Природа“
8. Орлин Вихрони Чачановски, председател на АПХ „Асоциация планини и хора“
9. Петър Георгиев Петров, Юлен АД
10. Димитър Василев Почев, АБТТА
11. Благвестка Георгиева Томова, Съюз на собствениците и хотелиерите – Боровец
12. Иванка Стоянова Вукова, Агенция за регионално развитие на Рила
13. Люда Евгениева Кленова-Гавазова, зам.-кмет Община Самоков

14. Костадин Ил. Костадинов, Витоша ски АД
15. Радко Василев Марков, ПСС при БЧК
16. Вяра Стоянова Цекова, БАКК
17. Петър Груев Янков, Сдружение Б.С.Ц или Б.С.У.
18. Кръстьо Тодоров Згуровски, НСА „Васил Левски“
19. Пенчо Димитров, МРРБ
20. Филип Цанов, председател УС „Природата за хората“
21. Славейко Василев Стайков, изп. директор „Рила спорт“ АД
22. Георги Драганов Бобев, Българска федерация по ски
23. Милена Борисова, изпълнителен секретар на БАТА
24. Милен Емилов Колев, ст. спец. „Търговия и туризъм“

#### **Откриване на заседанието**

Заместник-министър **Ирена Георгиева** откри заседанието като приветства участниците. В началото на срещата всеки от участниците получи преработен текст, базиран на изпратените становища и предложения до момента. Тя подчерта, че са постъпили и по-обща предложения, които засягат големия ЗИД на закона, като визира предложенията на „Планини и хора”, част от предложенията на БААТ и част от предложенията на БАКК. Тези предложения ще бъдат взети предвид при общата редакция на ЗИД на ЗТ, но сега на заседанието ще се обсъждат само текстовете, свързани с предложението на планинските курорти и по-специално текстът, който е раздаден преди заседанието.

Тя допълни, че в прерогативите на МТ са именно тези промени, намерили отражение в предложения текст и те са базирани в най-пълна степен на становището на Министерството на земеделието и храните. Г-жа Георгиева поясни, че днешното предложение не е непознато на членовете на работната група и поради тази причина е раздадено на участниците непосредствено преди срещата.

При поставен въпрос от представителя на БАКК дали тяхното предложение ще бъде взето предвид, г-жа Георгиева отговори, че при съставянето на големия ЗИД на закона то ще бъде разгледано.

**Г-н Байрактаров** се представи накратко в качеството му на заместник-председател на Комисията по икономика и туризъм в Народното събрание. Той увери присъстващите, че всички предложения се четат, взимат се под внимание и се обсъждат. Той добави, че с иницирираното обсъждане се дава заявка, че всичко в Министерството на туризма се случва максимално прозрачно. Доказателство за това е, че и сред присъстващите има представители на парламентарните групи.

**Г-жа Георгиева** изрази съгласие с г-н Байрактаров, като допълни, че в работната група са поканени за участие народни представители от всички парламентарни групи.

**Г-н Попйорданов** базира своето изказване на три точки. На първо място отбеляза, че липсват законодателни актове, както и че не може да се говори за ски зони, които много често се намират в защитени територии и паркове, без да се вземат под внимание защитата на тези територии и околната среда. Той поясни, че става дума за Рила, Пирин, а също и за Витоша. Г-н Попйорданов изказа несъгласие с готвената промяна за зимния туризъм, която се прави през Закона за туризма, и с опита „да се затворят очите“ вместо действително да се приемат актове, които да регламентират материята за защитените територии, където тези ски писти се намират. На второ място отбеляза, че в представения от МТ материал има пропуснати членове от закона, като например чл. 159, чл.158, от което не става ясно как те стоят в контекста на останалото законодателство. Изказа опасение, че така „през задната врата“ в закона се вмъкват текстове в полза на разширяването на ски зоните за сметка на опазването на природата.

Г-н Попйорданов коментира още, че в момента има няколко много притеснителни факта за потенциално увеличение на легловата база - с 4-те нови квартала в гр. Банско, с които леглата там ще нараснат значително и допълни, че когато е правен план за управление на парк Пирин, е казано колко легла трябва да има в Банско. Той отбеляза, че законите се приемат от народните представители и законите трябва да отразяват визията за развитието на планините в България, не само ски туризма.

В края на изказването си г-н Попйорданов призова да се обръща специално внимание на тези решения.

**Г-н Байрактаров** коментира, че не е правилно да се смята, че само народните представители пишат законите, като добави, че съгласно Закона за нормативните актове всеки може да направи предложение за промяна в закона и да съдейства за осъществяването му. Той коментира, че всички са имали достатъчно дълго време да се запознаят с текста, още през август месец са имали уговорка да направят заседание на работната група около 19, 20 август.

**Г-н Филип Цанов** направи уточнение, че в поредица от интервюта кметът на Банско и представители на общинския съвет са опровергали абсолютно категорично това, което се твърди от няколко неправителствени организации, вкл. и г-н Попйорданов. Станало е ясно, че в момента се правят корекции на кадастрални карти назад във времето.

**Доц. Янков** изказа мнение, че на предишната среща е било направено предложение на това заседание да се предложат конкретни текстове. Той призова първо вносителите на тогавашните предложения да кажат дали са в унисон с днешните, дали ги устройват предложенията днес, а след това да се разглеждат новите такива.

**Г-н Петров** заяви, че от правна гледна точка законопроектът е добър. Той коментира чл.159а, ал.1, и каза, че не е съгласен, че са пропуснати важни закони. По отношение на правото за строеж, то се прилага изцяло по действащото в страната законодателство. Той коментира на първо място Закона за горите и Закона за опазване земеделските земи, който е неприложим по отношение на ски пистите в Банско. Г-н Петров поясни, че предложеният текст за промяна в закона нито отваря никакви вратички, нито делегира възможности за територии, в които е невъзможно да се извършват определени дейности. Съгласно конституцията защитените територии са изключителна държавна собственост. Той уточни, че единствената правна форма в националните паркове е концесионната форма. Същият обърна внимание, че по отношение на планинските курорти се прилага цялото действащо в страната законодателство, като изброи няколко от близо 60 нормативни акта, в т.ч. Закона за устройство на територията, Закона за държавната собственост, Закона за общинската собственост, Закона за опазване на околната среда, Закона за биологичното разнообразие, които се прилагат в конкретен казус, и поясни, че не е необходимо всички те да бъдат изброявани. В заключение той изказа мнение, че реално този текст не създава повече права, нито ограничава други.

По време на дискусиата бе уточнено, че става въпрос за всички планински курорти, не само за определени такива.

**Г-жа Георгиева** призова участниците да се придържат към текста, като поясни, че първите два члена са нови. Тя изказа своето съгласие с г-н Попйорданов за необходимостта от цялостно представяне на текста към закона, и заяви, че това ще се случи в цялостното оформяне на ЗИД-а на ЗТ.

На заседанието бе повдигнат въпрос за член 159 а. В тази връзка г-жа **Мая Никовска** изказа своето мнение, че с тази формулировка практически са обхванати всички случаи, в които бихме могли да попаднем и не е необходимо да определяме какъв е по вид устройствения план. В Закона за устройство на територията е описано в какви случаи как се процедира.

**Г-н Петров** коментира, че в йерархията се подразбира, че общият устройственият план е на по-високо ниво спрямо подробния устройствен план и нормата на чл. 159а е само насочваща.

**Г-н Чачановски** сподели, че е необходимо да се променят няколко закона и с промените само в Закона за туризма няма да се реши този проблем. Повдигнат бе въпросът какво представлява зимният туризъм, планинският туризъм и ски туризма. Той сподели за един парадокс при извеждане на група в планината, която само за да мине през ски центъра, е необходимо да си купи билет.

**Г-жа Георгиева** изрази мнение, че конкретната практика не може да се дефинира в закона и изказа своето съгласие с г-н Чачановски по отношение на предложението за дефиниране на различни видове туризъм.

**Г-н Янков** изрази общата си подкрепа на предложения текст от името на сдружението на ски учителите и каза, че сдружението няма възражения към предложените текстове от МТ, удовлетворени са от начина по който се представят и се надяват предложението да се приеме от комисията в Народното събрание.

**Г-н Цанов** заяви, че никой няма да пипа резерватите.

**Г-н Байрактаров** призова събеседниците да насочат своето внимание към предложението, в което е вложен много труд и спокойно да обсъждат текста.

**Г-н Пампоров** призова присъстващите да уважат труда на експертите за дадената формулировка и коментира, че темата за планински туризъм е много обширна. Той отправи покана към членовете на работната група по време на домакинството на Туристическото изложение в Пампорово да проведат заседание, на което да бъдат дискутирани поставените въпроси за ски туризма и за планинския туризъм. Той коментира, че така на място ще може да бъде поставен въпросът защо често еколозите обръщат огромно внимание на малки ивици край ски пистите, а не говорят за големи проблеми, свързани с българската гора.

**Г-н Цанов** изрази абсолютно съгласие с чл. 159, като изказа мнение че този текст е изключително точен и прецизен, не може да се заобиколи. Той изрази своето притеснение по отношение на чл. 54, т.4. – текст, включен в Закона за горите през 2012 г., като изрази надежда, че би трябвало да са предвидени бюджетни средства, за да може да се изработят тези областни планове.

**Г-н Байрактаров** отговори, че са предвидени бюджетни средства и уточни, че през 2015 г. е променен Законът за горите, както и Законът за кадастъра и имотния регистър, освен това е облекчена процедурата, за да може по електронен път да се изваждат скици и карти.

**Г-жа Георгиева** поясни, че предложеният на заседанието текст е съгласуван с другите компетентни министерства. Тя обобщи, че това е текстът, с който са запознати всички членове на работната група и уточни, че работата ѝ е в голяма степен финализирана. Г-жа Георгиева добави, че тези текстове ще могат да се видят в големия ЗИД на ЗТ. Тя отправи запитване към присъстващите дали всички са съгласни с така оформения текст и предложи на форума в Пампорово на 12 октомври да бъдат обсъдени други въпроси, предвид приключената задача на работната група.

В края на заседанието бе проведено гласуване. Всички присъстващи членове на работната група гласуваха единодушно за приемане на предложените текстове за насърчаване развитието на планинския туризъм и включването им в големия ЗИД на ЗТ.

**Г-жа Георгиева** каза в заключение, че така предложеният текст ще бъде включен в ЗИД на ЗТ. Тя благодари на присъстващите за участието и закри заседанието.

<b>Подписал:</b>	/п./	<b>Ирена Георгиева</b> , председател на РГ за разработване на предложения за насърчаване на планинския туризъм и заместник-министър на туризма
<b>Протоколирал:</b>	/п./	<b>Елена Костова</b> , старши експерт в главна дирекция „ТП”